

РОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ПОСТУПЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

Таможенные органы Российской Федерации интегрированы в комплексную многоуровневую систему государственного финансового контроля, реализуя функции администрирования налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета, валютного контроля, внутреннего контроля расходования бюджетных средств. Дальнейшее развитие финансового контроля в таможенных правоотношениях нацелено на обеспечение экономического процветания и благополучия общества.

Ключевые слова: таможня, контроль, казна.

Одним из направлений стратегии развития России является разработка методологических основ государственного финансового контроля, создание эффективного правового механизма обеспечения надзора за финансовыми потоками, пресечения противоправной экономической деятельности, что позволяет сформировать прочную основу для мобилизации доходов в бюджетную систему государства и эффективного управления общественными финансами [9]. В этом процессе особую роль играют органы государственного финансового контроля, а также процессы их взаимодействия, стандартизация и унификации методических приемов контрольных мероприятий.

Теория финансов рассматривает финансовый контроль как объективное проявление имманентной финансам контрольной функции. Так, С.О. Шохин и Л.И. Воронина исследуют государственный финансовый контроль как многоаспектную межотраслевую систему надзора наделенных контрольными функциями государственных и общественных органов за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, учреждений и организаций с целью объективной оценки экономической эффективности этой деятельности, установления законности и целесообразности хозяйственных и финансовых операций и выявления резервов доходов государственного бюджета [1. С. 87]. В.М. Родионова и В.И. Шлейников определяют государственный финансовый контроль как основанную на нормах финансового права систему органов и мероприятий по проверке законности и целесообразности действий в сфере образования, распределения и использования денежных фондов государства [2. С. 37].

В Российской Федерации в течение последних лет создается единая система государственного финансового контроля, объединяющая внутренний и внешний контроль во взаимной увязке с горизонтальными и вертикальными связями различных контролируемых субъектов на основе единой методологической и методической базы. Активно развивающимся направлением государственного финансового контроля выступает контроль в сфере таможенных правоотношений, в рамках которых происходит отслеживание финансовых потоков, обусловленных перемещением товаров и физических лиц через таможенную границу Российской Федерации, прежде всего – в связи с выполнением обязательств перед бюджетной системой. Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС РФ) как субъект государственного финансового контроля выполняет следующие функции [3]:

- администратора доходов федерального бюджета;
- налогового контроля в части налогов, подлежащих уплате при перемещении товаров через таможенную границу;

- агента валютного контроля;

- контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на содержание таможенных органов.

Особую роль играет ФТС как администратор федерального бюджета в части налоговых (налог на добавленную стоимость и акцизы) и неналоговых (таможенные пошлины и сборы) доходов.

Структурный анализ результативности усилий администраторов доходов федерального бюджета показывает, что ФТС обеспечивает более 40% доходов федерального бюджета. Так, по итогам 2007 г. в доход федерального бюджета перечислено 3253,8 млрд руб., что составляет 102,1% от установленного таможенными органами задания. Превышение перечислений таможенных платежей в 2007 г. по сравнению с 2006 г. составило 389,79 млрд руб., или 13,61%. В 2005 г. усилиями таможенных органов было мобилизовано в федеральный бюджет 41,1% доходов, в 2006 г. этот показатель составил 45,6%, в 2007 г. – 41,8% [5].

Финансовый контроль, осуществляемый администраторами доходов бюджетов, обеспечивается императивными властными полномочиями, реализация которых требует соблюдения баланса государственных и частных интересов с максимальной пользой для общества [6. С. 127]. Это чрезвычайно важно для многих государств в связи с дефицитностью бюджетов и необходимостью исполнения запланированных государственных расходов. Тема финансового контроля государственных доходов обсуждалась на конгрессах Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), состоявшихся в Рио-де-Жанейро в 1959 г., в Мадриде в 1974 г. и в Лиме в 1977 г. Как отмечалось на VI Конгрессе Европейской организации высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ), состоявшемся в 2005 г. в Бонне, финансовый контроль доходов бюджета долго рассматривался как специализированная и независимая область, при этом из 33 стран – членов ЕВРОСАИ 15 стран, т.е. менее половины, интегрировали свои налоговые и таможенные органы. Однако большинство государств разделяют администрирование внутренних и таможенных доходов, создавая организационно независимые налоговые и таможенные администрации [7].

Финансовый контроль поступления таможенных платежей обладает относительной самостоятельностью и определенными особенностями. Сфера его применения относительно узкая: если объектом государственного финансового контроля являются денежные отношения, возникающие при формировании и использовании финансовых ресурсов на всех уровнях материального производства и нематериальной сферы, в различ-

ных звеньях финансовой системы, то объектом контроля за поступлением таможенных платежей является комплекс налоговых и неналоговых отношений, их экономическая и правовая основа. При этом специфика таможенного дела порождает многообразие интегративных связей и требует развитой информационно-коммуникативной инфраструктуры для обеспечения максимально полного и своевременного поступления доходов в федеральный бюджет.

Повышение роли таможни в обеспечении фискальных задач и пополнении доходов федерального бюджета требует не только совершенствования контрольных мероприятий и повышения качества организации таможенного контроля, но и обустройства таможенных границ, содействия развитию торговли, установления партнерских взаимоотношений с бизнесом, неукоснительного соблюдения действующих законов и нормативных актов, унификации тарифов и таможенного законодательства, взаимодействия с иными государственными органами на национальном и международном уровне.

Развитие государственного финансового контроля, осуществляемого таможенной службой при исполнении функции администратора доходов бюджета, опирается как на имеющиеся организационные резервы, так и на новые, современные формы организации и обеспечения финансового контроля. К ним можно отнести работу на основе системы анализа и управления рисками, внедрение электронного декларирования и единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, необходимой при осуществлении контроля внешнеэкономической деятельности. Актуальным направлением развития государственного финансового контроля является совершенствование таможенного администрирования, в том числе развитие системы управления рисками. Бюджетные расходы на эти цели неуклонно увеличиваются, в 2005 г. они составили 17,8 млрд руб., в 2006 г. – 24,2 млрд руб., а в 2007 г. – 32,4 млрд руб. [8].

Инфраструктурное обеспечение государственного финансового контроля в таможенной системе опирается на правовые механизмы, заложенные в таможенном, налоговом, бюджетном и валютном законодательстве. Современное представление о контрольной среде в области бюджетных доходов в сфере внешнеэкономической деятельности ориентировано на создание прозрачности в отношениях между таможенными органами и декларантами, на упрощение и ускорение таможенных процедур в целях содействия внешней торговле. Российское таможенное законодательство базируется на положениях Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, на положениях международных договоров в рамках Всемирной торговой и Всемирной таможенной организаций.

Совершенствование структурно-функциональной модели таможенной службы в рамках административной реформы позволило отказаться от весьма затратного сплошного финансового контроля внешнеэкономических операций, в результате возросла скорость таможенного оформления и объемы платежей в бюджет. Применение элементов системы анализа и управления рисками, электронного декларирования товаров, создание системы последующего таможенного контроля после выпуска товаров обеспечивают основу для реализации стратегических приоритетов таможенного администрирования, оперативного раскрытия и предотвращения фискальных преступлений и защиту фискальных интересов России.

Совершенствование структурно-функциональной модели таможенной службы в рамках административной реформы позволило отказаться от весьма затратного сплошного финансового контроля внешнеэкономических операций, в результате возросла скорость таможенного оформления и объемы платежей в бюджет. Применение элементов системы анализа и управления рисками, электронного декларирования товаров, создание системы последующего таможенного контроля после выпуска товаров обеспечивают основу для реализации стратегических приоритетов таможенного администрирования, оперативного раскрытия и предотвращения фискальных преступлений и защиту фискальных интересов России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шохин С.О., Воронина Л.И. Бюджетно-финансовый контроль и аудит. Теория и практика применения в России. М.: Финансы и статистика, 1995.
2. Родионова В.М., Шлейников В.И. Финансовый контроль. М.: ФБК-Пресс, 2002.
3. Постановление Правительства РФ № 459 от 26 июля 2006 г. «О Федеральной таможенной службе».
4. URL: <http://www.customs.ru/ru/activities/analytic>
5. URL: <http://www.minfin.ru>
6. Поролло Е.В. Проблема разграничения полномочий в сфере администрирования налоговых доходов // Финансовая политика Российского государства в условиях экономических и социальных реформ: Сб. науч. трудов. Ростов н/Д, 2006.
7. URL: <http://www.eurosa.org/VIC/rus/Subtema1/cuestionario-Subtema1-ruso.pdf>
8. URL: <http://www.customs.ru/ru/activities>
9. Казаков В.В., Сотников А.С. Управление развитием региональных комплексов и их финансовое обеспечение. Томск: Изд-во НТЛ, 2006. 204 с.

Статья представлена научной редакцией «Экономика» 15 декабря 2008 г.