НОВЫЙ КОДЕКС ЗЕМЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ.

Значение земельного кодекса.

Новый кодекс законов о земле важен тем, что дает совершенно точное определение целому ряду вопросов, связанных с земелепользованием и до сих пор не получавших ясного разрешения.

Далее, в условиях капиталистической России крепостнически-феодальные взаимоотношения в деревне сталкивались рогатки для с. х. прогресса, абсолютно уничтожая всякую возможность интенсификации с.-х., т. е. экономическая политика помещичьего государства выкачивала из деревни не только излишки, но задевала и основной и оборотный капитал.

Наша аграрная программа требовала установления таких взаимоотношений, при которых с. х. могло бы развивать свои производственные возможности, чего оно было лишено раньше. Мы требовали уничтожения крепостнических пережитков в с.-х. производстве, и в этом дуле было выдержано все наше земельное законодательство, допуская в начале дажа аграрный анархизм для того, чтобы как можно скорей изжить проклятое наследие.

Земельное законодательство этого периода почти не обращало внимания на уточнение понятия о праве на землю и на организационные вопросы хозяйствования, что почти полностью исчерпывается кодексом.

Кодекс, кроме всего прочего, при следует еще одну цель—сделать свои положения доступными по форме и изложению, что вполне достигнуто и значительно увеличивает его значение и ценность. Кодекс весьма осторожно подходит к вопросам государственного регулирования с.-х. Вытекая туда только его отдельные элементы или даже части элементов, он считается с психологией крестьянской массы, с ее недоверием к новым, более усовершенствованным способам и методам ведения хозяйства, чем также увеличивает свое значение.

Все вместе взятое заставляет оценивать его значение, как акта крупнейшей величины, подводящего фундамент под производственные взаимоотношения в деревне.

А. Н.

Земельное законодательство советской власти и земельный кодекс.

(Исторический очерк).

К началу европейской войны в сфере земельных отношений в России сохранились еще формы феодально-крепостнического характера. Правительственная реформа медленно и крепко помещичьи землевладения, крестьянство в ее же испытывало преобразований гнет как со стороны сохранившихся крупных поместных владений, по глаза которых стояли пережитки фамилии со своими огромными частными и удельными именями, так и со стороны крепких кулацких элементов, купцов и спекулянтов, скупавших землю у разорившихся дворянина целыми уездами. Крестьянство глухо бурчало и протестовало против крепостнического гнета и отдельными вспышками предупреждало власть имущих о горе, которая должна была не минуемо разразиться. И крепкие правительство это прекрасно учитывало, отрекаясь так или иначе ослабить стихийный напор снизу. Отсюда ряд законов царского правительства о земле, главный из которых—знаменитый закон 9 ноября 1910 г.—о насаждении крепких собственнических ячеек в среде самого крестьянства (хуторов). Однако, проведение собственнических тенденций в деревню, не укрепив в лицах власти, но зело лишь в ряду разложению прежнего стиля на бедноту и богатеев. Этот же усилил ход процесс, и к началу революции в помещичьем и деревне настолько обострился, что положение требовало быстрых и немедленных мер по разрешению земельного вопроса в сторону раскрепощения крестьянства.

Вр. правительство не сумело, да и не могло разрешить коренного вопроса, ибо, будучи по природе своей буржуазным и оппортунистическим, правительство это психологически стояло именно на точке зрения помещичьей и капиталистической, результат работы вр. прав. в земельной области—это создание целых комитетов, которые вместо прямого и определенного ответа дали тонны бесконечные туманные толкования и разговоры о земельных нормах и поражения, чрезмерно разработку вопроса и оставление теоретических заготовок для внесения в будущее учр. собрание. Крестьянство, видя это, еще более озлобилось. И октябрьский переворот, воспринятый деревней,—лучший ответ на все потуги вр. правительства. Советская власть с первых же дней разрешила основные проблемы революционного плана в новом духе.

А именно сейчас же после образования совн. власти, т. е. 8 ноября н. ст., новое правительство в качестве первого своего акта обнародовало декрет о земле. Этим декретом и предложением крестьянству начаты в земле условия явились раз навсегда следующие положения: 1) помещичья собственность на землю отменялась безусловно и без выкупа; 2) узаконивался переход в распоряжение волостн. комитетов и уездных советов крестьянских депутатов всех помещичьих, удельных, монастырских и прочих наш земель со всеми живым и мертвым инвентарем и усадебными постройками; 3) всякая частная собственность на землю отменялась навсегда и земля объявлялась общенародным достоянием.

Не являясь законом в строгом смысле этого слова, т. е. не давая определенных форм земелепользования, декрет 8 ноября 1917 г. был скорее декларацией сов. власти, уничтожавшей в корне все пережитки крепостничества и вводящей в закономерно-, организованное русло переход земли народу, который уже стихийно осуществлял свое право. Декрет и то-же время являлся и актом чисто политическим, подводящим фундамент под возникаемое на нас рабоче-крестьянской диктатуры. В этом заключается смысл и значение первого законодательного акта сов. власти.

Последующее практическое законодательство первых месяцев рабоче-крестьянской власти стремилось к тому, чтобы прежде всего предоставить крестьянству возможность полно осознать себя хозяином земельных фондов Республики. При этом глубоко-отрицательную роль сыграла здесь и левоэсеровская часть правительства, всеми мерами проводившая в законодательстве тенденции, положенные в основу работы вен. комитетов, чуждые коммунистической точке зрения и разные от социальных интересов крестьянской массы. Так-же выработка земельных норм „уравнительность землепользования", чрезвычайно внушавшая и непонятная деревне, грозившая в результате безземельным тупиком. Эти тенденции красной нитью прошли все законодательное творчество первого полугодия сов. власти, когда левоэсеры на ходились еще в составе правительства и оказывали преимущественное влияние на разрешение земельных вопросов. Поэтому все земельное законодательство этого периода, включительно до закона о социализации земли, следует рассматривать, как исторический материал, наиболее-по пути развития и укрепления сов. власти. В июле 1918 г., после разгрома левоэсеров, подавших власть на сторону сов. власти, закономерность их стала полнее полно. К этому моменту крестьянство дало на опыте стало убеждаться в утопичности левоэсеровских идей, особенно при практическом ознакомлении с законом о соц. земли, уничтожившим в основе свободный выбор форм землепользования и создавшим полную неустойчивость крестьянского хозяйства по линии „уравнительности" пользования землей.

С момента ухода левоэсеров из правительства в земельном законодательстве сов. власти произошел крупный переворот, завершившийся законом 22 мая 1922 г. о трудовом землепользовании в автем-земельным кодексом.

Прежде всего, сов. власть обратила внимание на неизбежность процесса ликвидации помещичьих земель. Утверждение что гражданская причина этого явления—отсутствие в руководящих земорганах деревни—левоэсеров нем. по матерьял бедняцкого элемента, правительство декретом 19 июля 1918 г. для освоения и ликвидации помещичьих земель создало новые органы—комитеты бедноты и одновременно ликвидировало земельные комитеты, передав их функции земельным отделам исполкомов. Затем, в последующем порядке были изданы: и рисмы—„Положение о коммунах" и СНК—декрет „о переходе имений, с. х. предприятий и участков земли, имеющих и культурно. и промышленном смысле общегосударств. значение—в ведение НКЗ».

Этими последними актами правительство решительно повернуло от прежнего „земель, равномерного эфирам, на путь собирания их и сохранения от растаскивания ценных с. х. предприятий. В дальнейшем, 19 февр. 1919 г., ВЦИК утвердил „Закон о соц. земеустройстве и о мерах перехода к соц. земледелию". В этом законе уже фигурируется, хотя и не сознательно, идеализация земли и намечается путь о существовании государством исключительного права собственности на землю.

Учитывая, затем, что производящие частные бесхозяйственные передачи земли неизбежно сопровождаются полным нарушением производительности с.-хоз., ослабляют правильной обработке полей и создают в крестьянских хозяйствах неуверенность в использовании их трудовых затрат, Совнарком от лица государства—собственника 30 апр. 1920 г. издал декрет об ограничении передачи земли. В связи с этим декретом выпустил и декрет ВЦИК 20 мая 1920 г. об увеличении размера земельного и трудового хозяйств. В нем мы видим дальнейшее фактическое ликвидировались одна из главных основ левоэсеровского „закона о социализ. земли"—уравнения (равнение) и потребительно трудовая норма, как уже изжитые крестьянством в своем практическом опыте и показавшие свою неизбежность.

Вот те исторические этапы, которые сов. власть прошла в земельном законодательстве. При этом следует констатировать, что до мая мес. 1922 г., а затем—IV сессии ВЦИК сов. власть не разрешила земельного вопроса в полноте. Вопрос этот окончательно разрешен изданием земельного кодекса. Последний, начиная с ошибки и недочеты прежнего, поставил вопрос о земле в ту рамку, в которых крестьянское хозяйство может нормально и прогрессивно развиваться и укрепляться.

Земорганы и кодекс земельных законов.

С 1 декабря 22 г. вошел в силу кодекс земельных законов, утвержденный последней сессией ВЦИК'а. Кодекс возлагает очень много чрезвычайно ответственных заданий на земельные органы, которые, не сов сем готовы к выполнению данных заданий. Хотя им на последнее время и уделялось внимание партии и высших советских учреждений по внимание это было непродолжительно, их меловые месяцы были посеяны пыжами, а затем земорганы опять предоставлялись самим себе в своем бедным материальным ресурсам. Надо надеяться, что выявление новых задач земорганов привлечет к ним это внимание.

Если в дореволюционное время земля была средством эксплоатации, то с установлением безблемности принципа национализации земли эти возможности отпадают, тем более, равнение трудовой аренды времени по освобленных хозяйств и наемного труда требуют к себе внимательного отношения со стороны земорганов, контроля за их применением в жизни, чтобы мероприятия, направленные с целью помощи ослабленным хозяйствам, не вылились в установление старого капиталистического отношения к земле, особенно недопустимого в советской республике.

Кодексом разрешен вопрос о составе, управлении, и правах и обязанностях земельных обществ.

Его надо отнести к числу наиболее важных вопросов, разрешенных кодексом.

Общества с его производственными функциями (обязательный и одно образный у всех самооборот, одно обязанные и поневоле обязательные способы обработки, посева, уборки и т. д.) и административными (круговая порука) были в старой России одним из наиболее регрессивных факторов. Кодекс может изменить коренным образом характер общества, делая из принудительного объединения добровольным, лишенного административных функций, с широкими производственно кооперативными возможностями (предоставление обществу права юридического лица). Задача земорганов—перестроить общество, заменить традиции, часто самого нелепого свойства, разумным началом.

Власть хозяина в крестьянском хозяйстве была неограничена. Кодекс устанавливает, что одинаковое право на землю двора и на все имущество имеют все члены двора без различия пола и возраста, а хозяин является лишь *первым членом* двора и по просьбе членов двора может быть заменен водительством. Земорганы должны проникать сознанием новой стоящей целесообразности деревню, от мала до велика, и поощрять передовой элемент устраивать старое и дряхлое от руководства производительной деятельности остальных.

Раздел VI кодекса говорит о порядке трудового пользования, по дробно останавливается на общинном, подворном (единоличном) и товарищеском использовании земли, а так же указывает и переходные от менее к более совершенным формы землепользования. Земорганы должны усовершенствовать формы землепользования, которые играют часто решающую роль в деле интенсифика ции хозяйства. Старая община отжила, она разрушается и мы не препятствуем этому процессу, но мало общину разрушить, надо еще то-же построить новое земельное общество.

С 22 мая 1922 г. прекращено дальнейшее поравнение земли между волостями, селениями, и другими с.-х объединениями, но это еще не значит, что внутри селении, если так сохранилась община, перераспределение земли, с целью и более целого трудового использования подпустит мо—оно возможно, и кодексом предоставляется право земельным органам инициатива тем, где существующий порядок землепользования тормозит интенсификацию хозяйства.

В особенности серьезно надо поставить вопрос о характере и применении разверсток единиц. Кодекс дает в этой области целый ряд указаний и предоставляет губернскомам, с утверждения НКЗ, устанавливать одно-брасные и обязательные разверсточные единицы по частям проведения этой меры, имеющей громадное практическое значение, конечно, целиком ложится на земорганы и требует, как и при определении допустимых пределов, чрезвычайно внимательного изучения условий и способов хозяйствования.

О значении землеустройства в нашей сибирской деревне едва ли следует говорить. Оно слишком известно, т. к в обжитых районах местами уже наблюдается земельная теснота. Кодекс регламентирует процессуальную и землеустроительную сторону дела, но не надо выполнить, т. к. для правильного хозяйствования особо должно соблюдаться интересы заинтересованных сторон, что давно не всегда соблюдалось. Нужно установить согласованность работы в этой области землеустроителя и агронома. Так как раньше вопросы землеустройства разрешались только землеустроителем. Кодекс намечает, весьма осторожно, направление землеустроительства государства в стихийный процесс с.-х. производства. К вопросам регулирования мы подходим не сколько иначе, чем в 1921 г., не стремимся охватить весь процесс производства, а лишь влияем на его отдельные факторы. Постепенно количество факторов, подлежащих регулированию, будет расширяться.

А. Н.

Что нужно знать о земельном кодексе.

Земельный кодекс, т. е. собрание законов о земле, утвержден 4-ой сессией ВЦИК'а 30 октября 1922 г., а вводится он в действие с 1-го декабря по всей республике.

Этим самым прекращается действие ранее изданных законов, вошедших в состав кодекса и ему противоречащих.

В техническом отношении кодекс разделяется на основные положения, т. е. изложение основных, руководящих идей, из которых вытекают остальные законоположения, излагающие права и обязанностей как государства и его органов, так и взаимоотношений землепользователей, их прав и обязанностей к земле и принадлежащему к ней труду. Основные положения кодекса составляют 8 статей законоположений.

Остальные законоположения о земле собраны в 218 статей, разделенных на три части, распадающихся в свою очередь на разделы и главы.

Основные положения.

Согласно основных положений кодекса, земли, недра, воды, леса—составляют собственность государства.

Частная собственность на землю, недра, воды, леса отменяется навсегда и ограничивается лишь правом пользования землей за теми лицами, учреждениями, предприятиями и городами, в распоряжении которых земли находятся в момент обнародования кодекса или на которых будут предоставлены. Земельный государственный фонд делится на земли с. х. назначения и могущие быть обращенными для с.-х. производства и земли всех других категорий.

Законоположения кодекса касаются по преимуществу земель первой категории, т. е. земель с. х. значения.

В свою очередь эти земли подразделяются на земли, уже находящиеся в пользовании трудящихся, городов, учреждений и предприятий, и земли свободные, еще никому в пользование не предоставленные. Эти земли составляют государственные земельные имущества.

Высшим государственным органом, ведающим исключительно землями с.-х. назначения, является президиум, которому предоставляется право издавать руководящие положения по применению закона, учитывая местные особенности отдельных районов государства, и который, при посредстве местных земельных органов, руководит и направляет применение законов на местах.

То, обстоятельство, что президиум создает исключительно земляние с.-х. назначения, следует приветствовать, как основание, что деятельность высшего государственного земельного органа будет всецело направлена в сторону развития с. х. производства, снабжения и проведения в жизнь наилучших форм землепользования, форм—диктуемых не стихийно естественно-историческими и экономическими условиями. Закон же, как уже сказано, дальнейшего изложения, представляет совершенно одинаковые права всем формам землепользования,—следовательно, выбирать есть из чего, лишь бы выбор был удачный, т. е. соответствовал требованиям жизни и местных условий.

О праве на землю трудового пользования.

Право на пользование землей для ведения сельского хозяйства имеют все граждане республики без различия пола, вероисповедания и национальности, желающие обработывать ее своим трудами. Земля для ведения на ней хозяйства предоставляется или тем земельным обществам, в состав которых входят желающие получить землю, или земельным органам, если имеются в их распоряжении свободные земли. Право на землю осуществляется или в составе земельного общества, или отдельно без вхождения в таковые общества. Право на землю бессрочно. Оно прекращается исключительно в силу закона.

Законным признается право пользования землей: а) в одном месте (хуторов), б) в нескольких местах (порядок отрубной или переносимый), в) в доле земли в составе общества и г) с участием в совместном пользовании земельными угодьями.

О государственной записи землепользований.

Если для правильного ведения всякого, даже малого, хозяйства требуется определенный учет отдельных его частей, то тем более рабоче-крестьянскому государству, как единственному и крупнейшему собственнику всех земель в пределах РСФСР, необходимо вести учет землепользований, чтобы в интересах общегосударственного управления землями и для ограничения прав землепользователей собрать и хранить нужные сведения о правовом и хозяйственном положении всех землепользователей в губернии.

Собранный путем учета материал дает возможность всем заинтересованным лицам общественным и учреждениям во всякое время получать выписки или справки из актов землепользования с данными о праве пользования тем или иным участком, о назначении земли пользователей, о местонахождении участка, об условиях, на которых он дан в пользование, о площади участка общей и по угодьям и т. д., а также получить выкопировку, или копию с плана на данный участок.

Этот учет земельный кодекс называет *земельной регистрацией*.

Регистрации, при том *обязательной*, подлежат *все земли* включая отдельные земельные участки, на какие бы основании они не были предоставлены в пользование. Все землепользователи и учреждения обязаны предъявить по требованию губземуправления имеющиеся у них на руках документы на земле пользование, а также сообщать все то, бывшее для регистрации сведения. Земельные органы имеют за собой штраф и выжимание издержек регистрационного органа, происшедшие вследствие неисполнения лиц и учреждений в сообщении сведений.

Если землепользование не подлежало землеустройству, или не требует такового, регистрация его производится вместе с определением размеров занимаемой площади, составлением угодий и границ участка, а в случае надобности, границы закрепляются на месте межевыми знаками через особо командированных на места землеустроителей-землеустроителей. Определение границ при таком оформлении землепользования производится с выездом сторон, по бесспорному фактическому пользованию, при их отсутствии—по соглашению смежных землепользователей, а в случае споров—на основании документов.

Если спорную границу невозможно установить по отсутствию или недостаточности доказательств, спорная земля делится между заинтересованными в ней обществами соразмерно количества едоков и земельному обеспечению.

Земельную регистрацию в губернии ведет губземуправление через свой отдел землеустройства, при чем этот отдел имеет законную ответственность за правильность сведений, содержащихся в актах регистрации и выданных справках.

Справки и выписки из актов регистрации должны принимаются всеми учреждениями и частными лицами как достоверные до тех пор, пока не будет доказана их неправильность в процессе разрешения земельных споров.

За производство регистрации и выдачу справок и выписок с выдачей сомнительных сторон взимается плата по особой таксе.

О порядке рассмотрения земельных споров.

Для разрешения земельных споров при землеустройстве, а также всех остальных споров о правах на земельные владения, учреждаются земельные комиссии: волостные, уездные, и губернские. Никакие другие органы советской власти не могут принимать к производству земельных споров, вмешиваться в их рассмотрение, изменять или отменять их решения.

Дела в земельных комиссиях рассматриваются в порядке состязательного процесса.

Земельные комиссии состоят из председателя и двух членов. Председатель волостной земельной комиссии избирается волостным из числа его членов, два члена комиссии—избираются на волостном сходе совместно. Члены волостной земельной комиссии и кандидаты к ним утверждаются уездными. Председатели уездных и губернских комиссий избираются уездными и губернскими исполкомами, а членами комиссий уездные и губернские исполкомы утверждают из земельных земельными отделами и народных судей.

Волостной земельной комиссии подлежат: а) споры, возникающие при землеустроительном и внутреннем землеустройстве, и б) споры о правах на землю в пределах волости отдельных лиц или дворов, а также земельных обществ.

Уездной земельной комиссии подлежат: а) в качестве первой инстанции—споры, возникающие при между волостном землеустройстве, а также при землеустройстве совхозов, колхозов, предприятий и учреждений и споры о праве на землю, в коих хотя бы одной из сторон являются государственные и общественные учреждения, и б) в качестве второй инстанции—дела, подведомственные волостной земельной комиссии, если на ее решение последовала жалоба.

Ведению губернской земельной комиссии подлежат дела: а) в качестве первой инстанции—между учреждениями и предприятиями губернского и государственного значения и окружным населением, возникающие при землеустройстве, и б) в качестве второй инстанции—дела, подведомственные волостной земельной комиссии, если на ее решение последовала жалоба.

Таким образом, если, например, при производстве внутриземельного размежевания возникнут споры из за земли, то спорящие стороны могут подать жалобу в волостную земельную комиссию, где она и будет рассматриваться лицами, призванными для этого на месте самих земледельцев. В случае, если спорящие стороны останутся недовольны решением волостной земельной комиссии, они могут обжаловать это решение в уездную земельную комиссию, при чем эта жалоба обязательно подается не позднее 2-х недель со дня объявления решения и на применение в ту волостную земельную комиссию, на решение которой приносится жалоба. Если спорящие стороны заметят, что при рассмотрении их жалобы уездная комиссия нарушила закон, они могут обжаловать в решение уездной земельной комиссии, принеся жалобу так называемую „кассационную" не позднее 2-х недель на имя губернской земельной комиссии, но подают эту жалобу в ту уездную комиссию, на которую жалуются.

Если при решении жалобы нарушит закон губернская земельная комиссия, кассационная жалоба подается в особую коллегию высшего контроля по земельным спорам при президиуме.

Земельная комиссия, на которую принесена жалоба, обязана в 2-х недельный срок представить такую вместе с делопроизводством в ту комиссию, на которой принесена жалоба. Непосредственно в высшую инстанцию жалобы подаются только в случаях, когда комиссия, на которую жалуются, не примет жалобы, или когда жалуются на медленность в разбирательстве дела.

Если по уважительным причинам жалобщик пропустит 2-недельный срок на подачу жалобы, он может подать заявление в комиссию, на которую жалуется, о восстановлении срока.

О порядке трудового землепользования.

Общие положения.

Земельные общества могут выбирать любой способ земелепользования: а) общинный (с уравнительными передачами земли между дворами); б) участковый (с правом двора на землю в виде через полосных, отрубных, или хуторских участков); в) товарищеский (с совместным пользованием землей членами общества, составляющими с.-х. коммуну, артель, или товарищество по обработке земли) и г) смешанный (с различными способами пользования на разных угодьях).

При смене общинного порядка землепользования члены общества, несогласные на переход к новому способу, могут остаться при прежнем порядке, выделив причитающуюся на их долю или частью земли в одном месте.

Об общинном порядке землепользования.

При общинном способе землепользования на каждым двором признается право на долю земли в общем наделе.

Общество вправе распределять общий участок земли между своими членами чрезрядным путем передела или свободно и находит земельных наделов по отдельным дворам.

Приступая к переделу, общество составляет постановление (приговор), которым определяет: а) какие угодья подлежат переделу, б) по какой единицы (на едока, на работника и т.) определяются доли на разных угодьях и в каком виде (по площади земли, по урожаю и т. п.), в) на какой срок производится передел и г) как используются угодья, оставшиеся в общем пользовании.

Разверстовая единица, применительно к местным условиям, может быть установлена губземотделом, впредь же до издания такого постановления она устанавливается самим обществом.

Об участковом порядке землепользования.

При участковом порядке землепользования каждый отдельный двор (хозяйство) имеет право на определенный по изменный надел в виде участков: а) чересполосных, б) отрубных, или в) хуторских.

При чересполосном землепользовании полосы одного хозяйства перемежаются с полосами других.

При отрубном—весь надел или одно родимые угодья его (например, пашня) находится в одном месте, усадьба же остается в общем поселении.

При хуторском землепользовании усадьбы землепользователя находятся на отведенном ему в одном месте наделе.

Общество, желающее установить участковый порядок землепользования земли, определяет размер земельного наделы каждого двора приговором, или же участковый порядок землепользования или существует, размер участка каждого двора определяется по бессрочному существующему пользованию, а в случае спора дело разбирается земельной комиссией.

Местоположение и границы участков отдельных дворов при чересполосном землепользовании могут быть изменены при проведении государственного или внутриземельного землеустройства, или при этом земель для государственных надобностей.

Кроме того, и само земельное общество, по постановлению большинства, может изменить местоположение и границы участков отдельных дворов для улучшения землепользования. Местоположение и границы хуторских и отрубных участков, на которых ведется улучшенное хозяйство, могут без согласия землепользователей быть изменены только по приказу землеустроителя и в случаях особой необходимости государственного значения.

О товарищеском порядке землепользования.

В целях наивысшего земельного труда и ведения сельского хозяйства, отдельные члены общества могут добровольно объединиться в товарищество. При таком объединении за каждым членом товарищества признается право на совместное участие в пользовании общим наделом товарищества без отвода отдельного участка в главных угодьях.

При этом земельные доли каждого члена товарищества могут быть установлены (артели, или товарищества с общественной обработкой земли), или не учтены (с.-х. коммуны).

Для образования товарищества должны быть составлены: 1) учредительный приговор, 2) устав и 3) акт об отводе земли.

В учредительном приговоре приводятся данные: а) наименование и адреса товарищества; б) числа и наименование землепользователей; в) количество земли соединенной или отведенной товариществу и г) размер доли участка каждого члена, если таковой установлен.

Устав товарищества содержит: а) условия приема в товарищество новых членов и выхода из него наличных, б) порядок приобретения и использования инвентаря, в) степень общности труда, средств производства и другого имущества членов товарищества, г) порядок и общей обработки земли и правила учета членов товарищества в хозяйственных работах. д) общие правила распределения продуктов, полученных с учетом общей обработки, е) способ образования общих средств ж) порядок приращения товарищества и другие, не противоречащие закону, решения членов товарищества нужными установить.

Выходящий из товарищества член его может требовать возвращения за вложенный труд и за оставляемую долю имущества, но и товарищество имеет право требовать возмещения убытков, происшедших от выхода члена товарищества. Все споры по этому вопросу решаются земельными комиссиями.

В случае перехода товарищества и об щинному или участковому порядку землепользования, или на прекращением товарищества, каждый член товарищества получает определенную долю угодий, обусловленную уставом, а если таковых не обусловлено—то постановлением членов товарищества.

При ликвидации с.-х. коллективов, хозяйство которых велось на земле, находящейся в непосредственном распоряжении государства, земля поступает в распоряжение земорганов.

Об общественной обработке.

Независимо от существующего порядка землепользования, в земельном обществе, по большинству голосов, может быть установлена на всей или части надела общественная обработка земли совместным трудом при общем использовании инвентаря. Порядок перехода к общественной обработке устанавливается общественным приговором зарегистрированным в волисполкоме. Если при решении этого вопроса в обществе желающие перейти на общественную обработку земли останутся в меньшинстве они имеют право потребовать выдела соответствующего участка в одному месте.

Земли, состоящие в общественной обработке, не подлежат на переделу, или уменьшению, хотя бы они и имели лишь долю, приходящуюся на работника.

Участки, на которых произведено перенесение улучшения угодий, например, осушение, окультурение орошение и т. д. остаются (за прежними их пользователями, производившими улучшения, а если этого невозможно сделать,) они могут быть переданы другому, но с обязательным возмещением стоимости ценовальных затрат.

Плодовые угодья могут быть переделяли не ранее истечения того срока, какой необходим для трехкратного приведения в общество севооборота.

Досрочный передел допускается в случае перехода общества к лучшим формам землепользования и хозяйства, при изъятии земель из надела общества для государственных надобностей, при проведении землеустройства.

Кодекс законов о земле окончательно урегулирует земельные отношения и создает благоприятные условия для развития сельхозяйства

Об усадебных и луговых землях.

Каждый двор имеет право на получение усадебного участка в усадебной неодаести селения.

Усадебные участки трудовых земле пользователей не передаются, не отрезаются и переделкам не подлежат, оказавшиеся излишки в усадьбе, по сравнению с принятой нормой, узакониваются в других угодьях с должным зачетом.

Обществу вправе расширить усадебную осадность за счет других угодий для увеличения маломерных усадеб и отвода новых усадебных участков.

Хозяйства, выходящие на хутора или выселки, вправе удержать за собой прежние усадьбы в селении, но не более 3-х лет, после чего они переходят в распоряжение общества, в ведении которого находятся.

Распределение луговых угодий, находящихся в распоряжении земельного общества, производится на тех же основаниях, как и пахотных угодий. Разверстачная единица при переделах должна быть одна как для пашни, так и для лугов. Луговые участки, на которых произведено коренное улучшение (осушение, корчевка и т. п.) при переделах остаются за теми, кто производил улучшение. В случае необходимости изъятия,— прежние владельцы получают возмещение за неиспользованные ими затраты с тех, и чье пользование переходит участок.

Изменение границ луговых участков, находящихся в пользовании земельных обществ, а также отдельных дворов, не других хозяйств на отрубах или хуторах, может производиться только в порядке землеустройства.

О выделах земли.

При общинном и участковом пользовании каждый член общества или отдельная группа общественников могут *с согласия* общества выйти с землею в одному месту и там установить любую форму земле пользования. При полном переделе угодий любое число хозяйств и отдельные дворы могут выйти из общества *без его на то согласия* на обособленные участки с наделом причитающимся на их доли при переделе и с зачетом угодий одних другими.

Если не происходит полного передела или разверстания земли, выход из общества с землею *без его согласия* допускается, если того потребуют не менее 1/3 хозяйств и не менее 50 хозяйств в обществе имеющем больше 250 хозяйств, но на пустопоросшие и обособленные участки допускается выход *без согласия* общества любого числа хозяйств и во всякое время, если этим выделом не вызывается общий передел земли.

При каждом выделе общества учета назначается единица (по едокам, работникам и смешанным) и количество земли рассчитывается по числу единиц, имеющихся в выделяющихся семьях. При выходе из общества или производстве общих передовых соблюдается такой порядок:

а) Все вопросы предварительно обсуждаются в общем собрании.

б) Если нет споров и жалоб, постановление собрания регистрируется в уездном земельном управлении и приводится в исполнение.

в) В случае возникновения земельных споров волостная сторона обязуется постановление общего собрания в земельную комиссию и только после окончания решения дела постановление общего собрания регистрируется.

Об укреплении и устройстве земель трудового пользования.

Со дня издания основного закона о трудовом землепользовании (22 мая 1922 г.) за волостными, сельскими и другими с.-х. объединениями закреплются и постоянное трудовое пользование всею землею, находящуюся в их действительном трудовом пользовании, и были законно предоставлены им постановлениями земельных органов (волостных уездных, губернских) из земель, предназначенных к распределению в трудовое пользование.

С того же времени дальнейшее перераспределение земель между волостями и селениями *в обязательном порядке* прекращается, и землеустройство производится для создания удобств в землепользовании путем устранения чересполосицы, дальноземелья, вклинивания и т. д.

В тех районах, где нет споров из-за земли между селениями и другими с. х. объединениями, земельные органы проводят лишь *оформление* существующего землепользования с установлением размеров и границ и выдачей населению соответствующих документов. Это оформление (простейшее землеустройство) производится землемерами и на праве государственной записи земельных земель (земельный регистрации).

О землеустройстве.

Общие положения.

Землеустройство производится в целях упорядочения существующих земле пользований, прекращения земельных споров и образования новых землепользований на основании прав на землю данного лица или объединения и для получения использования земель.

К землеустроительным работам относятся: а) отвод земель в пользование государственным учреждениям, органам власти и предприятиям, городам и поселкам городского типа, объединениям трудовых землепользователей, а также арендаторам и концессионерам; б) образование переселенческих и концессионных участков и лугового фонда; в) изъятие земель для государственных и общественных надобностей (для рудников, железных дорог и т. п.); г) раздел земель, состоящих в пользовании земельных обществ, выдел земель отдельным домохозяевам и их группам; разверстание всех или некоторых угодий земельных обществ на хутора или отруба; раздел земель обособленных трудовых земледельческих хозяйств (дворов); д) устранение или уменьшение чересполосицы, дальноземелья, вклинивания и спрямление границ; е) продолжение, перенесение или упразднение дорог, предоставление водопоев и перенесение земель пользований при коренном улучшении угодий; ж) распланирование селений, з) установление и изменение границ волостей.

Делом землеустройства ведают местные земорганы под общим руководством и контролем наркомзема.

Землеустройство начинается по ходатайствам заинтересованных сторон и выделов в случаях образования особых земельных фондов (переселенческих участков, участков для сдачи на концессии под начальных и т п.) затем, когда земорганы признают необходимым перед тем устранить обострившиеся отношения между соседними землепользователями, или когда необходимо устранить недостатки землепользования прежде или общие на хозяйство—по почину самих земорганов.

Участникам землеустройства отводятся по количеству земли, на которое они имеют право по земельному кодексу, при этом занимаемые ими угодья могут быть заменены другими с приведением зачета. Замена угодий одного рода угодиями другого рода (пашка—гарью или лесною вырубкою и т. п. допускается без согласия заинтересованной стороны лишь в тех случаях, когда без этого невозможно провести правильное землеустройство.

При определении количества земли участникам землеустройства, земорганы обязаны руководствоваться следующими нормами: 1) государственным учреждениям, организациям и предприятиям, а также городам и поселкам городского типа отводится то количество земли, которое находится в их ведении к первому августа 1922 г. В случае необходимости расширить эту площадь—дело ведется в порядке землеустройства высшим органом, а если при этом не будет достигнуто соглашение—дело передается на разрешение президиума ВЦИК; 2) существующим земельным обществам и обособленным хозяйствам (дворам)—по количеству земель, закрепленно им при составлении в трудовое пользование; 3) при разверстаниях, разделах и выделах земель в земельных обществах—по числу разверстанных единиц, при выделяющихся из дворов участников землеустройства: 4) при заимствованиях и отводах земель свободного земельного фонда по переселенцам и расселенцам—по особым нормам, или по соображениям о возможности трудового использования земель теми гражданами, которые или от водятся и 5) арендаторам и концессионерам—по условиям, соответствующим договорам, или на основании особых распоряжений.

Землеустроительные действия делаются обязательно при участии заинтересованных сторон или их представителей, по которым вызывается землеустроителем с расчетом прибыть к назначенному месту в определенное время. Заседание признается уважительным только в случаях, если оно произошло по независящим от опоздавшего причинам (внезапная тяжелая болезнь, стихийное бедствие и т. п.).

Об оплате расходов по землеустройству.

За производство землеустроительных работ с заинтересованных сторон взимается особая плата, а лишь в случаях производства этих работ в государственных интересах, как, например, образования колонизационного или конфесконного фондов—за счет государства или местных средств. Если участники землеустройства, в интересах которых оно ведется, отказываются добровольно вести расходы, то с них плата взыскивается в административном порядке.

Сборы платы за исполнение работ участниками землеустройства обязаны доставлять землеустроителям: а) удобное для жилья и занятий помещение; б) материалы для работ и межевых знаков; в) подводы для перевозки этих материалов и инструментов и г) рабочих.

О порядке производства дел по землеустройству.

Землеустроительные действия разделяются на следующие стадии: 1) Возбуждение землеустроительного дела; 2) подготовка дела, составление проекта и предварительное его заинтересованными сторонами; 3) утверждение проекта и приведение его в исполнение с нестановкой межевых знаков и 4) составление и выдача сторонам землеустроительных документов.

Заявления о производстве землеустройства из земель трудового пользования, а также земляет организаций, учреждений и предприятий, имеющих уездное значение, подаются в уземотделы, а по датайства по делам, имеющим губернское или общегосударственное значение—в губземуправление или наркомзем по принадлежности. Сторона, возбудившая дело может просить о прекращении его, с оплатой произведенных уже расходов но если ходатайство будет заявлено после утверждения проекта, или на пути должения дела будет настаивать кто-либо из других участников землеустройства—дело должно продолжаться, при чем возбудившая ходатайство о прекращении дела сторона обязана участвовать в расходах по справедливости.

Подготовка дела заключается в установлении состава земель, подлежащих устройству, в обследовании и определении земельных прав, учете населения, выяснении землеустроительных пожеланий участников землеустройства и составлении предварительного проекта. О всех этих действиях землеустроитель составляет доклад, который является его заключением по данным сторонам, записывает в особом акте всех лиц протокол и подписывается и представляет в соответствующий земорган. Землеустроительные учреждения по рассмотрении доклада и акта или возвращают дело в дальнейшему производству или к дополнительной подготовке, а когда выяснится, что дело не соответствует задачам землеустройства—прекращает его.

Соответственно подготовке дела землемер составляет проектный план земле устройства, который представляется на ознакомлением сторонам с последними его на месте, а в случае надобности, на месте делаются временные правки, и предъявляется составляется протокол, в который заносятся все жалобы, споры и заявления. Этот протокол в недельный срок землеустроитель представляет в ней землеустроительное учреждение, которое рассмотрев дело, или утверждает его полностью или с изменениями, или распоряжается о составлении нового проекта.

Исполнение проекта землеустройства состоит в проведении его на месте и закреплении межевыми знаками. По окончательное утверждение в натуре проекта землеустроительные учреждения с составлением особого акта, в который подробно вносятся все данные, относящиеся к данному землепользованию. Утвержденный проект вносится в книги земельной регистрации, а подписный план сдается на хранение в архив губземуправления. Заинтересованному населению выдаются подлежащие документы и копия плана.

Всякие другие планы и инструменты, составленные помимо землеустроительных учреждений, являются недействительными и не служат доказательством законности пользования землею.

Обращать отведенную для сельско-хозяйственного пользования землю для иных промышленных целей разрешают уездные земельные органы.

Новые участки земель предоставляются землепользователям по распоряжениям земельных органов или земельных обществ или же занимаются землепользователями в порядке приложения труда к свободным государственным землям (трудовая заимка) в тех местах, которые будут для этой цели предназначены.

Отдельные члены трудовых хозяйств, призванные на военную службу или для работ в советских и общественных должностях, сохраняют земли своих хозяйств на все время службы. В случае ухода землепользователя на трудовые заработки, его земли или земельная доля сохраняется за ним за счет других семейств; в случае же возвращения ранее или по истечении этого срока ему дается земля на состав аналогичной, а при невозможности таковой—в период ближайшего передела.

О трудовой аренде земли.

Стихийные бедствия (пожар, наводнение, падеж скота и т. п.), временно освобождение хозяйства, призыв на военную службу, на службу в советские и общественные учреждения отчасти на трудовые заработки предоставляют права землепользователям всех этих категорий сдать свой земельный пай в аренду за плату деньгами или продуктами.

Условия, в которых осуществляется это право, следующие: а) срок аренды [illegible] т.-е. при т. отпуском—трехлетний, а в исключительных случаях срок этот, с разрешения волостного, увеличивается. Если платчик по окончании своих сроков не в состоянии вести лично хозяйство, то с разрешения уполномоченного ему может быть предоставлено право дальнейшей сдачи земли в аренду; б) взять в аренду пожнивную землю свободного земельного фонда по расценкам и расселенцам—по особым нормам, или по соображениям о возможности трудового использования земель теми гражданами, которые или от водятся и 5) арендаторам и концессионерам—по условиям, соответствующим договорам, или на основании особых распоряжений.

Землеустроительные действия делаются обязательно при участии заинтересованных сторон или их представителей, по которым вызываются землеустроителем с расчетом прибыть к назначенному месту в определенное время. Заседание признается уважительным только в случаях, если оно произошло по независящим от опоздавшего причинам (внезапная тяжелая болезнь, стихийное бедствие и т. п.).

Об оплате расходов по землеустройству.

За производство землеустроительных работ с заинтересованных сторон взимается особая плата, а лишь в случаях производства этих работ в государственных интересах, как, например, образования колонизационного или конфесконного фондов—за счет государства или местных средств. Если участники землеустройства, в интересах которых оно ведется, отказываются добровольно вести расходы, то с них плата взыскивается в административном порядке.

Сборы платы за исполнение работ участниками землеустройства обязаны доставлять землеустроителям: а) удобное для жилья и занятий помещение; б) материалы для работ и межевых знаков; в) подводы для перевозки этих материалов и инструментов и г) рабочих.

О порядке производства дел по землеустройству.

Землеустроительные действия разделяются на следующие стадии: 1) Возбуждение землеустроительного дела; 2) подготовка дела, составление проекта и предварительное его заинтересованными сторонами; 3) утверждение проекта и приведение его в исполнение с нестановкой межевых знаков и 4) составление и выдача сторонам землеустроительных документов.

Заявления о производстве землеустройства из земель трудового пользования, а также земляет организаций, учреждений и предприятий, имеющих уездное значение, подаются в уземотделы, а ходатайства по делам, имеющим губернское или общегосударственное значение—в губземуправление или наркомзем по принадлежности. Сторона, возбудившая дело может просить о прекращении его, с оплатой произведенных уже расходов но если ходатайство будет заявлено после утверждения проекта, или на пути должения дела будет настаивать кто-либо из других участников землеустройства—дело должно продолжаться, при чем возбудившая ходатайство о прекращении дела сторона обязана участвовать в расходах по справедливости.

Подготовка дела заключается в установлении состава земель, подлежащих устройству, в обследовании и определении земельных прав, учете населения, выяснении землеустроительных пожеланий участников землеустройства и составлении предварительного проекта. О всех этих действиях землеустроитель составляет доклад, который является его заключением по данным сторонам, записывает в особом акте всех лиц протокол и подписывается и представляет в соответствующий земорган. Землеустроительные учреждения по рассмотрении доклада и акта или возвращают дело в дальнейшему производству или к дополнительной подготовке, а когда выяснится, что дело не соответствует задачам землеустройства—прекращает его.

Соответственно подготовке дела землемер составляет проектный план земле устройства, который представляется на ознакомлением сторонам с последними его на месте, а в случае надобности, на месте делаются временные правки, и предъявляется составляется протокол, в который заносятся все жалобы, споры и заявления. Этот протокол в недельный срок землеустроитель представляет в ней землеустроительное учреждение, которое рассмотрев дело, или утверждает его полностью или с изменениями, или распоряжается о составлении нового проекта.

Исполнение проекта землеустройства состоит в проведении его на месте и закреплении межевыми знаками. По окончательное утверждение в натуре проекта он окончательно утверждается земле устроительными учреждениями с составлением особого акта, в который