

ИНСТРУКЦИЯ

О ВЫБОРАХ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ И О СОЗЫВЕ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ.

Во исполнение инструкции ВЦИК от 11 августа 1924 года (Собр. Узак., № 71, ст. 695 — 1924 г.) о переизбрании советом Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, на основании ст. 72 Конституции РСФСР 1925 г., постановлено:

Утвердить нижеизложенную инструкцию о выборах городских и сельских советов и о созыве съездов советов.

ГЛАВА I.

ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЯХ.

1. Везде планомерно и своевременного производства выборов в сельские, городские и поселковые советы, на волостные, районные, уездные, окружные, губернские, областные и соответствующие им съезды советов, а также на съезды советов автономных республик и областей и на Всероссийский Съезд Советов, образуются соответствующие избирательные комиссии.

2. Всероссийская центральная избирательная комиссия образует Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в составе, персонально утвержденном Президиумом ВЦИК.

Всероссийская центральная избирательная комиссия действует на основании особого положения, издаваемого Президиумом ВЦИК.

3. Избирательные комиссии при ЦИК автономных республик образуются Президиумом ЦИК этих республик и при ЦИК центральных исполнительных комитетов.

4. Избирательные комиссии автономных и районированных областей, краевые, губернские, окружные, уездные, районные и волостные избирательные комиссии образуются приказом местных исполнительных комитетов в составе:

- а) краевые, областные и губерские избирательные комиссии — не более шести человек;
 - б) окружные, уездные избирательные комиссии — не более 7 человек и
 - в) районные и волостные избирательные комиссии — не более 5 человек, при чем председатели этих комиссий персонально назначаются планомерно, вышестоящего назначения.
5. Сельские, городские и поселковые избирательные комиссии образуются соответствующими сельскими, городскими или поселковыми комитетами в составе:
- а) сельские избирательные комиссии — не свыше пяти человек;
 - б) городские и поселковые избирательные комиссии — не свыше девяти человек, при чем председатели комиссии назначаются соответствующими советами.

Примечание 1. В городах с населением свыше 50.000, по усмотрению соответствующих городских комитетов, могут быть образованы районные избирательные комиссии в составе не свыше пяти человек.

Примечание 2. При определении состава избирательных комиссий должно быть в полной мере обеспечено представительство от важнейших общественных организаций (профессоров и др.).

6. В состав сельских избирательных комиссий обязательно должны входить представители от избирательных участков.

7. Избирательные комиссии при ЦИК автономных республик, исполнительных комитетов, автономных и районированных областей, а также краевые, областные, губернские и т. д. образуются на время переизбрания комиссии и распускаются в месячный срок со дня окончания избирательной кампании.

8. Избирательные комиссии обязаны:

- а) наблюдать за законностью выборов и исполнением права, выбора и сроков, установленных для избирательной кампании на соответствующей территории, и не допускать их нарушения;
- б) наблюдать за тем, чтобы не было административного давления на избиратель при выборах;
- в) руководить работой вышестоящих избирательных комиссий;
- г) представлять соответствующим исполнительным комитетам и ревкомам вышестоящих избирательных комиссий и об отделе отдельных их членов;
- д) требовать отчеты от нижестоящих избирательных комиссий и представлять сообщения и формы вышестоящим избирательным комиссиям и соответствующим исполкомам о ходе выборов и о количестве избирателей, участвовавших в выборах по установленной форме;
- е) рассматривать в установленные сроки жалобы на действия нижестоящих избирательных комиссий и, в частности на неправые или несправедливые избирательные прав;
- ж) представлять соответствующим исполнительным комитетам и вышестоящим избирательным комиссиям о результатах выборов как в целом, так и в частности отдельных депутатов, вследствие нарушения установленных правил выборов; ст. 74 Конституции РСФСР и настоящей инструкции;

2) посылать своих представителей в нижестоящие избирательные комиссии для ознакомления с их работой и ходом избирательной кампании.

9. На уездные и окружные избирательные комиссии, а также на избирательные комиссии при ЦИК автономных республик, не являющихся уездными делами, кроме переизбрания выше функций, возлагается также разрешение ходатайств о предоставлении избирательных прав гражданам, прекратившим занятия профессией, связанной с лишением избирательных прав, и предоставлении требуемое; ст. 24 настоящей инструкции документы.

10. На поселковые и районные (в городах) избирательные комиссии, а при отсутствии районных избирательных комиссий — на городские, кроме указанных выше функций, возлагается:

- а) составление, рассмотрение, проверка и опубликование списка лиц, лишенных избирательного права;
- б) рассылка вышних избирательных комиссий избирателям телеграм и принятие других мер оповещения о месте и времени избирательных собраний.

11. На городские избирательные комиссии в тех городах, где имеются районные избирательные комиссии, кроме функций, перечисленных в ст. 11, возлагается:

- а) назначение своих уполномоченных по переизбранию и отдельные избирательные группы по профессиональному составу, среди домохозяек, кустарей, престарелых, пенсионеров и т. д.;
- б) рассмотрение в качестве первой инстанции жалоб на действия районных избирательных комиссий.

12. На сельские избирательные комиссии возлагается:

- а) размещение уполномоченных на избирательные участки; б) назначение уполномоченных по переизбранию и районных комитетов; в) проведение выборов на территории сельсоветов; г) составление, рассмотрение, проверка и опубликование списков лиц, лишенных избирательных прав, по сельсовету; д) оповещение о времени и месте избирательных собраний, рассылка избирательных вестов гражданам.

ГЛАВА II.

О СОСТАВЛЕНИИ СПИСКОВ ЛИЦ, ЛИШЕННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА.

13. Сельские и городские или поселковые советы ведут постоянный поквартирный учет лиц, лишенных избирательного права.

Примечание. В сельских местностях учет ведется по отдельным сельсоветам.

14. Учет лиц, лишенных избирательных прав, производится на основании сведений документального характера.

- а) в отношении лиц, лишенных избирательных прав по суду, — по инициативе или по справкам соответствующих судебных органов;
- б) в отношении лиц, применяющих наемный труд с целью извлечения прибыли, а также лица, живущие на нетрудовой доход, — сведений финансовых органов об умысле или похиждении и промышленного налога, сведений страховых касс о взыскании или страховых взносов;
- в) в отношении лиц, занимающихся торговлей, — справок фискалов о взыскании или штрафов;
- г) в отношении умышленных или душевнобольных, — актов органов здравоохранения или заочерных копий этих актов о признании их умалишенными или душевнобольными;

д) в отношении служащих и агентов б. полиции и всех лиц, указанных в ст. 31 настоящей инструкции, — справок административных органов или волостных исполкомов комитетов и сельских советов.

15. Избирательная комиссия направляет один экземпляр составленного списка лишенных избирательных прав в сельские исполнительные комитеты, другой экземпляр — вышестоящей избирательной комиссии.

16. Избирательные комиссии опубликовывают списки лиц, лишенных избирательного права, и помещают за 20 дней до выборов соответствующего совета уведомление их, ознакомления на собраниях, в печати и т. д., о чем лица, лишенные избирательного права, извещаются и тот же срок.

ГЛАВА III.

О ЛИШЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ВОССТАНОВЛЕНИИ ИХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ.

17. При применении ст. 24 ст. 68 Конституции РСФСР 1925 года избирательные комиссии должны иметь в виду, что лица, ранее прибывшие к наемному труду, повлажившие нетрудовой доход или занимавшиеся торговлей и промыслами, а также лица, жившие на доход от исполнения обязанностей служащего культуры, допускаются к участию в выборах постановлениями окружных и уездных исполнительных комитетов, с утверждения соответствующих краевых, областных и губернских исполнительных комитетов. Основаниями для восстановления в избирательных правах служат удостоверения, выдаваемые администрацией учреждений или предприятия о выполнении должностей в получаемой заработной плате, а также удостоверение ордера или административных органов о том, что указанные лица в настоящее время жавет на средства, добытые своим трудом, и не являются от чуждого труда.

18. Не лишаются избирательных прав нижеуказанные категории лиц:

а) лица, занимающиеся сельским хозяйством и пользующиеся наемным трудом, в том случае, если применение изъясного труда происходит в соответствии с правилами об условиях применения подобноного наемного труда в крестьянских хозяйствах;

б) владельцы и арендаторы мельниц, просушитель, маслобой, кузницы и т. и арендаторы и вообще все мастера, имеющие по более одного местного рабочего рабочего или двух учеников, если они лично участвуют в работе;

в) лица, получающие проценты с вкладов и облига при государственных, коммунальных и кооперативных займах, если они не подпадают под действие других оснований, предусмотренных ст. 69 Конституции РСФСР;

г) лица, вынужденные патент 1 разряда (торгующие в розное), если они не подпадают под действие других оснований, предусмотренных ст. 69 Конституции РСФСР;

д) члены семей лиц, лишенных избирательного права по п.п. «а», «б», «в» и «г» ст. 69 Конституции РСФСР, если они не признаны не заслуживают лиц, лишенных избирательных прав по своей профессии.

19. Согласно ст. 41 ст. 69 Конституции РСФСР избирательного права лишаются монахи. Уличные служащие (уличных кварталов всех ведомств) и торговцы, для которых это занятие является профессией.

Примечание 1. Лица, вступившие по договору перемены или перемены имущества, состоящие членами переменно — приходских советов или общин и выполняющие другие по культуре обязанности, как, например, председатели переменно — приходского совета или общины, регента, пономаря, органиста и т. д., не лишаются избирательного права.

Примечание 2. Педагогички, канторы, земледельцы и т. и. неополнительный персонал лишаются избирательных прав лишь в том случае, если основным источником их существования является доход от выполнения реальных обрядов.

20. Согласно п. «д» ст. 69 Конституции РСФСР лишаются избирательного права служащие и агенты б. полиции, полиции, все служащие бывшего особняк корпуса жандармов и охранного отделения и члены партизанских и б. войск, а также и все лица, прямо или косвенно участвующие в совершении дачности волнений, замятении и разрывных органов как при наемном строе, так и равно на территории, занимавшейся контр — революционными партизантами, как: то министры и их товарищи, директоры департаментов министерств, генер. — губернаторы казачьих войсковых управлений, члены партизанских и б. войск, гражданские губернаторы, вице — губернаторы, губернские и уездные предводители дворянства, чиновники для особых поручений, старшие председатели, председатели и члены уездных департаментов, а также прокуроры и товарищи прокуроров судебных палат, председатели, члены, бывшие секретари, прокуроры и чиновники исполнительного аппарата судов, бывшие члены губернских и уездных земских, крестьянские и уездные земские члены министерства внутренних дел и различные члены торгового ведомства.

21. В соответствии с п.п. «е» и «ж» ст. 69 Конституции РСФСР 1925 года и п.п. «а» и «г» ст. 64 настоящей инструкции лишаются избирательных прав лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, и лица, осужденные с порожением в правах, из срок, установленный судебным приговором.

22. Избирательные комиссии не имеют права допускать перечень лиц, указанных в настоящей главе.

ГЛАВА IV.

О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ГРАЖДАН НА ЛИШЕНИЕ ИХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ.

23. Лица, лишенные избирательных прав по постановлению избирательных комиссий, могут обжаловать это постановление в месячный срок со дня опубликования списка.

24. Жалобы подаются в избирательную комиссию, утвердившую список.

25. В случае удовлетворения жалобы сельская избирательная комиссия оповещает о том жалобщника; в случае же отказа комиссия обязана не позже 3 суток передать с своим заключением жалобу в вышестоящую избирательную комиссию.

26. Жалобы на постановления сельских избирательных комиссий рассматриваются волостными или районными избирательными комиссиями в течение 3 суток.

27. Волостная или районная избирательная комиссия в течение следующих суток после рассмотрения жалобы, если удовлетворительна, сообщает в жалобщнику избирательной комиссии для областного жалобщника. В случае отказа жалоба в тот же срок производится устной для окружной избирательной комиссии с оповещением устно уведомленным о том жалобщника.

28. Уездная или окружная избирательная комиссия в тот же срок, что и волостная, обязана рассмотреть жалобу и о вышестоящему решению сообщить соответствующим вышестоящим избирательным комиссиям и жалобщнику до момента выборов.

Примечание. Срок для отдаленных автономных республик и областей, а также губерний с сложными путями сообщения, устанавливается в каждом отдельном случае Президиумом ВЦИК по представлению ЦИК заинтересованных республик или краев, обл. и губисполкомов.

29. В городах районные избирательные комиссии в случае отказа приносят жалобы в (областные) избирательные комиссии, которые рассматривают эти жалобы и в вынесенных решениях сообщают районной избирательной комиссии и жалобщнику до момента выборов.

30. В городах, не имеющих районных комиссий, рассмотрение избирательных комиссий направляют в случае отказа поступления на их решение жалобы в соответствующий избирательный комитет, т. е. волостной городок, не являющийся центром уезда или округа, а в волостную, а волостные уездных и губернских городов — в уездную и губерскую.

31. Жалобы на решения уездных или окружных избирательных комиссий, а также городских избирательных комиссий в городах, имеющих районные комиссии, подаются в губерскую, областную или соответствующую избирательную комиссию; жалобы на решения краевых и губернских областей избирательных комиссий подаются в пределы уездных и губернских (областных) исполкомов или приездных, а на решения префектур указанных выше подкомиссий — во Всероссийскую центральную избирательную комиссию.

32. В период после окончания работ избирательных комиссий разрешение споров по жалобам лиц, лишенных избирательного права, производится соответствующими советами и исполкомами.

ГЛАВА V.

ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ.

33. Каждый избиратель осуществляет свое избирательное право в совете только один раз. Если по своей работе или по профессии данное лицо пользуется избирательным правом в нескольких учреждениях или местах, ему предоставляется право выбора, в каком из них он будет принимать участие в голосовании.

34. Выборы членов и кандидатов советов, а также ревизионных комиссий производятся на избирательных собраниях.

35. Избирательные собрания созываются избирательной комиссией или ее уполномоченным.

36. О дне и месте созыва избирательного собрания на бирете вывешиваются повестками не позже чем за пять дней.

37. В городах и поселках избирательные собрания устраиваются по инициативе или профессиональным единицам (предприятиям, учреждениям и профессиональным союзам).

Для граждан, не входящих в предприятия или не организованы в профессиональные союзы, кустарей, ремесленников, домашних хозяек, извозчиков и т. д., избирательные собрания проводятся по территориальным единицам (по районам, участкам и т. п.).

38. На всех избирательных собраниях должен быть организован учет всех явившихся на выборы.

39. Выборы в сельские советы производятся по отдельным селениям при наличии в них не менее 100 жителей. При меньшем количестве населения отдельные селения объединяются для выборов одного депутата.

40. Для производства выборов в сельских местностях (в селах, станциях, слободах), имеющих более 500 жителей, избирательные комиссии могут проводить делегацию данного селения на отдельные избирательные участки.

41. Выборы производятся открытым голосованием. Избирателями считаются лица, получившие простое большинство голосов.

42. На избирательных собраниях могут присутствовать лишь лица, пользующиеся избирательными правами.

43. Избирательные собрания открываются уполномоченным избирательных комиссий и ведутся избирателями в состав не менее трех человек; президентом под председательством уполномоченного избирательной комиссии.

44. По открытии избирательного собрания председатель обязан:

а) ознакомить собравшихся с порядком выборов, для чего оглашает ст. ст. 59, 68 и 69 Конституции РСФСР о форме представительства в советах и о лицах, имеющих избирательное право и лишённых такового, а также ст. ст. 34 — 53 настоящей инструкции;

б) огласить часовой избирательный и часовой пробывших на выборах;

в) огласить списки, имена и фамилии отдельных кандидатов, поступившие до избирательного собрания и на съезде избирательного собрания, с указанием, кем записаны кандидатуры.

45. Голосование на выборах происходит или по спискам, или персонально по решению самого собрания.

46. Избирательные комиссии и их уполномоченные не имеют права от себя выдвигать и предлагать избирателям ни кандидатурных списков, ни отдельных кандидатов.

Примечание. Голосование по спискам не устроено — возможность отвода отдельных кандидатов соответствующего списка.

47. Избирателями в члены советов считаются лица, по лучшему простому большинству голосов.

Примечание. Перед повторным голосованием допускать высказывание новых кандидатов.

48. Каждое избирательное собрание, кроме депутатов, избирает и кандидатов к ним в количестве одной трети депутатов.

Кандидаты в члены совета избираются отдельным от членов совета голосованием.

49. Понятия дня избирательного собрания утверждает местными избирательными собраниями.

50. С ходом избирательного собрания составляется протокол по установленной форме; протокол подписывает председатель избирательного собрания и уполномоченный для избирательной комиссии.

51. Все заявления и жалобы на производство выборов подаются в письменной форме в семидневный срок после выборов и избирательную комиссию, руководившую данными выборами.

52. Избирательная комиссия рассматривает поступившие заявления и жалобы и со своим отчетом препровождает в 3-дневный срок в вышестоящую избирательную комиссию. Вышестоящая избирательная комиссия обязана в семидневный срок со дня поступления от нижестоящей избирательной комиссии жалобы рассмотреть и о своем решении сообщить в соответствующий исполнительный комитет и жалобщика.

ГЛАВА VI.

О СОСТАВЕ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ.

53. Съезды советов созываются соответствующими их исполнительными комитетами:

а) волостные и районные съезды составляются из представителей всех советов, находящихся на территории района или волости, избирательных сельских советов, по расчёту: 1 депутат на 300 членов населения или на каждые 3 члена сельского совета, но не свыше 150 делегатов на район или волость.

Примечание. В волостях и районах, имеющих свыше 45,000 жителей, установленная в п. «а» настоящей статьи норма может быть повышена.

б) уездные, окружные, губернные, областные и краевые съезды составляются из представителей от известных им советов и съездов по районам, установленным в п. «а», «б», «в» и «г» ст. 51 Конституции РСФСР 1925 года.

Примечание. Число членов уездного съезда советов не может превышать 300 делегатов на уезд. В случае, если количество населения уезда превышает 250 — 300 тыс. человек, норма, установленная в «а», «б», «в» и «г» ст. 51 Конституции РСФСР 1925 года, соответствует но может быть повышена.

в) Всероссийский и Всесоюзный Съезды Советов созываются из депутатов, избравшихся на съездах советов автономных республик и областей, а также краевых, областных и губернских съездов советов по нормам, установленным ст. 26 и применением в ней Конституции РСФСР 1925 года и ст. 9 Основного Закона (Конституции) Союз ССР.

54. Для проверки правильности полномочий делегатов каждому съезду избирается депутатская комиссия.

55. Съезды советов заслушивают доклад депутатских комиссий о правильности полномочий делегатов на съезд и выносят постановление о правильности делегатов.

Примечание. Члены поручительского исполнительного комитета, не явившиеся делегатами съезда, пользуются правом совещательного голоса.

56. Съезды советов могут избирать в состав своих президентов, своих исполнительных комитетов, а также съезды представителей на вышестоящие съезды не только по членам этих съездов но и вообще всех граждан, пользующихся избирательными правами, независимо от места их проживания или работы.

57. После начала занятий съезда исполнительный орган или власть производит отставку соответствующий исполнительный комитет прежнего состава, функции которого

прекращаются лишь с созывом первого заседания исполнительного комитета нового состава.

58. По окончании съезда советом составляется отчётная инициатива: заседание вновь избранного исполнительного комитета совместно с прежним составом, на котором избираются председатели исполкома и его президенты, а также заведующие всеми его отделами.

Примечание 1. Исполнительные комитеты избирают свои президентов и председателей обязательно из состава своих членов.

Примечание 2. Члены прежнего состава исполкома толького комитета, но избранные в новый состав, и заведующие его отделами пользуются на этом заседании правом совещательного голоса.

59. Новый избранный председатель исполнительного комитета, а также заведующие отделами при своём вступлении в исполнение обязанностей принимают по соответствующим актам дела и имущество от прежнего состава.

ГЛАВА VII.

ВЫБОРЫ СЕЛЬСКИХ, ВОЛОСТНЫХ ИЛИ РАЙОННЫХ РЕВИЗИОННЫХ КОМИССИЙ.

60. Сельские ревизионные комиссии избираются одновременно с избранием сельского совета, и на тех же избирательных собраниях в числе 3 членов и 2 кандидатов к ним.

61. В члены ревизионной комиссии не могут быть избранны членами соответствующего совета или исполкома.

62. Выборы в сельские ревизионные комиссии производятся отдельно от выборов в члены и кандидаты совета.

63. Волостные или районные ревизионные комиссии избираются волостными или районными съездами советов в составе 3 членов и от 2 до 3 кандидатов к ним.

ГЛАВА VIII.

О ПОРЯДКЕ ОТМЭНЫ ВЫБОРОВ, О ПЕРЕВЫБОРАХ И ДУБЫБОРАХ.

64. Выборы отменяются по следующим причинам:

а) в случае, если на выборы явилось менее 35 проц. избирателей, и

б) в случае признания основательными поступивших от граждан жалоб на незаконные действия органов, руководивших выборами.

65. Отмена выборов по указанным выше причинам может производиться:

а) волостными и районными съездами советов;

б) частями, т. е. в отношении отдельных членов советов по отдельным избирательным участкам.

66. Выборы отменяются полностью, если более чем половина депутатов избрана с нарушением правил настоящей инструкции. Если же явлено нарушение этих правил лишь в одном или в нескольких избирательных участках, то отмена выборов производится лишь по этим избирательным участкам. Выборы же по остальным избирательным участкам считаются правильными.

67. Выборы могут быть отменены как по всей территории автономной республики, области, края, губернии или округа, так и в отдельной части этой территории.

68. Вопрос об отмене выборов полностью по признакам, указанным в ст. 65, разрешается вышестоящими исполнительными комитетами, а об отмене выборов частично — соответствующими исполнительными комитетами.

69. При отмене выборов для производства новых выборов организуется в порядке, указанном в ст. ст. 3 — 5 настоящей инструкции соответствующая избирательная комиссия.

70. В случае отмены депутатов избирателями эти депутаты заменяются кандидатами от того же избирательного участка, а в случае отсутствия кандидатов назначаются дубыборы сельских членов.

71. При отмене избранных отдельных членов вследствие смерти, переезда местожительства, утраты избирательных прав и проч., выбиравшие члены заменяются вышестоящим комитетом по тому же участку, на котором был избран выбиравший член, и лишь при отсутствии последних производятся дубыборы.

72. В случае, если подлежащие дубыборам не признаны, указанные в ст. 70, более половины всего состава членов совета или исполкома, должны быть произведены переборы всего состава членов совета в установленной порядке, которые и утверждаются вышестоящим исполнительным комитетом.

73. Частичные дубыборы утверждают соответствующими сельскими, волостными или городскими советами или съездами советов.

74. Досрочные переборы исполнительных комитетов могут быть произведены на соответствующих чрезвычайных съездах советов, созываемых в порядке ст. 62 Конституции РСФСР 1925 года.

75. В случае выбытия более половины членов исполнительного комитета производится выборы всего состава исполнительного комитета.

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета КАЛИНИН.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета КИСЕЛЕВ.