

ИНСТРУКЦИЯ

О ВЫБОРАХ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ СОВЕТОВ И О СОЗЫВЕ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ.

Во исполнение инструкции ВЦИК от 11 августа 1924 года (Собр. Узак., № 71, ст. 695 — 1924 г.) о переизборах советов Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, на основании ст. 72 Конституции РСФСР 1925 г., постановляет:

Утвердить нижеизложенную инструкцию о выборах городских и сельских советов и о созыве съездов советов.

ГЛАВА I.

ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЯХ.

1. В целях планомерного и своевременного производства выборов в сельские, городские и поселковые советы, на волостные, районные, уездные, окружные, губернские, областные и соответствующие им съезды советов, а также на съезды советов автономных республик и областей и на Всероссийский Съезд Советов, образуются соответствующие избирательные комиссии.

2. Всероссийская центральная избирательная комиссия образуется Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в составе, персонально утвержденном Президиумом ВЦИК.

Всероссийская центральная избирательная комиссия действует на основании особого положения, издаваемого Президиумом ВЦИК.

3. Избирательные комиссии при ЦИК автономных республик образуются президиумами ЦИК этих республик из членов центральных исполнительных комитетов.

4. Избирательные комиссии автономных и районированных областей, краев, губерний, округов, уездов, районов и волостей избирательные комиссии образуются президиумами этих исполнительных комитетов в составе:

- а) краевые, областные и волостные избирательные комиссии — не более девяти членов;
- б) окружные, уездные избирательные комиссии — не более 7 членов и;
- в) районные и волостные избирательные комиссии — не более 5 членов, при чем председатели этих комиссий персонально назначаются плановым исполнителем.

5. Сельские, городские и поселковые избирательные комиссии образуются соответствующими сельскими, городскими или поселковыми советами в составе:

- а) сельские избирательные комиссии — не свыше пяти членов;
- б) городские и поселковые избирательные комиссии — не свыше девяти членов, при чем председатели комиссий назначаются соответствующими советами.

Примечание 1. В городах с населением свыше 50.000, по усмотрению соответствующих городских советов, могут быть образованы районные избирательные комиссии в составе не свыше пяти членов.

Примечание 2. При определении состава избирательных комиссий должно быть в полной мере обеспечено представительство от важнейших общественных организаций (профсоюзов и др.).

6. В состав сельских избирательных комиссий обязательно должны входить представители от избирательных уездов.

7. Избирательные комиссии при ЦИК автономных республик, исполнительных комитетах, автономных и районированных областях, а также краевые, областные, губернские и т. д. образуются на время переизборной кампании и распускаются в месячный срок со дня окончания избирательной кампании.

8. Избирательные комиссии обязаны:

а) соблюдать за законностью выборов и исполнением правил, норм и сроков, установленных для избирательной кампании на соответствующей территории, и не допускать их нарушения;

б) наблюдать за тем, чтобы не было административного давления на избирателей при выборах;

в) руководить работой нижестоящих избирательных комиссий;

г) представлять соответствующим исполнительным комитетам о роспуске нижестоящих избирательных комиссий и об отводе отдельных их членов;

д) требовать отчета от нижестоящих избирательных комиссий и представлять сообщения и сведения вышестоящим избирательным комиссиям и соответствующим исполкомам о ходе выборов и о количестве избирателей, участвовавших в выборах по установленной форме;

е) рассматривать в установленные сроки жалобы на действия нижестоящих избирательных комиссий и, в частности на неправильное лишение избирательных прав;

ж) представлять соответствующим исполнительным комитетам и вышестоящим избирательным комиссиям о неутверждении выборов как в целом, так и в частности отдельных депутатов, вследствие нарушения установленных правил в порядке ст. 74 Конституции РСФСР и настоящей инструкции;

з) посылать своих представителей в нижестоящие избирательные комиссии для ознакомления с их работой и ходом избирательной кампании.

9. На уездные и окружные избирательные комиссии, а также на избирательные комиссии при ЦИК автономных республик, по извозным уездным делам, кроме перечисленных выше функций, возлагается также разрешение ходатайств о предоставлении избирательных прав гражданам, прекратившим занятия профессией, связанной с лишением избирательных прав, и представляющим требуемые ст. 24 настоящей инструкции документы.

10. На поселковые и районные (в городах) избирательные комиссии, а при отсутствии районных избирательных комиссий — на городские, кроме указанных выше функций, возлагается:

- а) составление, рассмотрение, проверка и опубликование списка лиц, лишенных избирательного права;
- б) рассылка лишенных избирательных прав повесток избирателям и принятие других мер оповещения о месте и времени избирательных собраний.

11. На городские избирательные комиссии в тех городах, где имеются районные избирательные комиссии, кроме функций, перечисленных в ст. 11, возлагается:

а) назначение своих уполномоченных по переизборам в отдельные избирательные группы по профессиональным слоям, среди домохозяек, кулаков, крестьян, красноармейцев и т. д.;

б) рассмотрение в качестве первой инстанции жалоб на действия районных избирательных комиссий.

12. На сельские избирательные комиссии возлагается: а) разделение района на избирательные участки; б) назначение участковых уполномоченных по переизборам в районы сельсоветов; в) составление, рассмотрение, проверка и опубликование списков лиц, лишенных избирательных прав, по селению; д) оповещение о времени и месте избирательных собраний, рассылка избирательных повесток гражданам.

ГЛАВА II.

О СОСТАВЛЕНИИ СПИСКОВ ЛИЦ, ЛИШЕННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА.

13. Сельские и городские или поселковые советы ведут постоянный специальный учет лиц, лишенных избирательного права.

Примечание. В сельских местностях учет ведется по отдельным селениям.

14. Учет лиц, лишенных избирательных прав, производится на основании сведений документального характера.

а) в отношении лиц, лишенных избирательных прав по суду, — копии приговоров или справок соответствующих судебных органов;

б) в отношении лиц, лишенных избирательных прав с целью наказания, а также лиц, живущих на нетрудовой доход, — сведений финансовых органов об уплате ими подоходного и промыслового налогов, сведений страховых кас о взносе или страховых взносах;

в) в отношении лиц, занимающихся торговлей, — справки формирования о выборе или не выборе;

г) в отношении уличенных или душевнобольных, — актов органов здравоохранения или заверенных копий этих актов о признании их уличенными или душевнобольными;

д) в отношении служащих и агентов б. полиции и всех лиц, указанных в ст. 31 настоящей инструкции, — справки административных органов или волостных исполнительных комитетов и сельских советов.

15. Избирательная комиссия представляет или же сам для составления списка лишенных избирательных прав в сельских сельскому совету, другой исполнительный орган избирательной комиссии.

16. Избирательные комиссии опубликовывают списки лиц, лишенных избирательного права, не позднее, чем за 20 дней до выборов соответствующего совета путем размещения их, размещения на собраниях, в печати и т. д., о чем лица, лишенные избирательного права, извещаются в тот же срок.

ГЛАВА III.

О ЛИШЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ВОССТАНОВЛЕНИИ ИХ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ.

17. При применении п. 1 ст. 68 Конституции РСФСР 1925 года избирательные комиссии должны иметь в виду, что лица, ранее привлеченные к наемному труду, выполнявшие нетрудовой доход или занимавшиеся торговлей и промыслами, а также лица, жившие на доход от исполнения обязанностей участкового кулака, допускаются к участию в выборах исполнительными органами и уездных исполнительных комитетов, с утверждения соответствующих краевых, областных и губернских исполнительных комитетов, с согласия на восстановление избирательных прав, служащих удостоверения, выдаваемые административной властью или предприятию или же доверенности в получении заработной платы, а также удостоверения о востановлении административных органов о том, что указанные лица в настоящее время живут на средства, получаемые личным трудом, и не занимаются ни чем.

18. Не лишаются избирательных прав нижеуказанные категории лиц:

а) лица, занимавшиеся сельским хозяйством и получавшие наемным трудом, в том случае, если применение наемного труда происходило в соответствии с правилами об условиях применения наемного труда в крестьянских хозяйствах;

б) владельцам и арендаторам земель, просуммарен, на которых, извещая и т. д. предприятий и вообще все культурные, имеющие не более одного постоянного наемного рабочего на двух участках, если они лично участвуют в работах;

в) лица, получающие проценты с вкладов и облигаций государственных, коммунальных и кооперативных займов, если они не получают под действие других оснований, предусмотренных ст. 69 Конституции РСФСР;

г) лица, получающие патент 1 разряда (торговую или ремесленную), если они не получают под действие других оснований, предусмотренных ст. 69 Конституции РСФСР;

д) члены семей лиц, лишенных избирательного права по п.п. «а», «б», «в» и «г» ст. 69 Конституции РСФСР, если они материально не зависят от лиц, лишенных избирательных прав по своей профессии.

19. Согласно п. 1 ст. 69 Конституции РСФСР избирательного права лишаются монахи, духовные служители религиозных культов всех вероисповеданий и толков, для которых это занятие является профессией.

Примечание 1. Лица, принявшие по договору церковный или церковное имущество, состоящие членами церковно-приходских советов или общины и выполняющие другие по культу обязанности, как, например, председатели церковно-приходского совета или общины, регенты, пономари, организаторы и т. д., не лишаются избирательного права.

Примечание 2. Исполнители, каторжники, заключенные и т. д. не лишаются избирательного права, лишаются избирательных прав лица в том случае, если основным источником их существования является доход от исполнения религиозных обрядов.

20. Согласно п. 1 ст. 69 Конституции РСФСР лишаются избирательного права служащие и агенты б. полиции, б. суда, б. администрации, б. органов управления, б. органов охраны и охраны отправления и лица, преступившие в России закон, а также и все лица, прямо или косвенно участвовавшие в деятельности полиции, администрации и каторжных отрядов как при царском строе, так и равно на территории, занимающейся контр-революционными мероприятиями, как: то: министры и их товарищи, директоры департаментов министерств, генерал-губернаторы, главноуправляющие при чрезвычайной охране, военные и гражданские губернаторы, вице-губернаторы, губернские и уездные предводители дворянства, чиновники для особых поручений, старшие председатели, председатели и члены уездных департаментов, а также прокуроры и члены окружных судебных палат, председатели, члены, военные следователи, прокуроры и помощники прокурора военных судов всех наименований, члены губернских правлений, земские, крестьянские и уездные начальники, класные члены министерства внутренних дел и класные члены тюремного ведомства.

21. В соответствии с п.п. «а» и «б» ст. 69 Конституции РСФСР 1925 года и п.п. «а» и «г» ст. 14 настоящей инструкции лишаются избирательных прав лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, и лица, осужденные к порожению в вассах, из прощ, установленных судебным приговором.

22. Избирательные комиссии не имеют права допускать перечень лиц, указанных в настоящей главе.

ГЛАВА IV.

О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ГРАЖДАН НА ЛИШЕНИЕ ИХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ.

23. Лица, лишенные избирательных прав по постановлению избирательной комиссии, могут обжаловать это постановление в месячный срок со дня опубликования списка.

24. Жалобы подаются в избирательную комиссию, утвердившую список.

25. В случае удовлетворения жалобы сельская избирательная комиссия оповещает о том жалобщика; в случае же отказа комиссия обязана не позже 3 суток переслать со своим заключением жалобу в вышестоящую избирательную комиссию.

26. Жалобы на постановления сельских избирательных комиссий рассматриваются волостными или районными избирательными комиссиями в течение 3 суток.

27. Волостная или районная избирательная комиссия в течение 3 суток после рассмотрения жалобы, если удовлетворит ее, сообщает об этом сельской избирательной комиссии для объявления жалобщнику. В случае отказа жалобы и в тот же срок препровождается уведомление о рассмотрении избирательной комиссии с одновременным уведомлением о том жалобщника.

28. Уведомляя об окончании избирательной комиссии в тот же срок, что и об окончании, должна рассмотреть жалобу и о вынесенном решении сообщить соответствующую нижестоящую избирательную комиссию и жалобщнику до момента выборов.

Примечание. Сроки для отдаленных автономных республик и областей, а также губерний с плохими путями сообщения, устанавливаются в каждом отдельном случае Президиумом ВЦИК по представлению ЦИК заинтересованных республик или край. обл. и губернии.

29. В городах районные избирательные комиссии в случае отказа препровождают жалобы в общегородские избирательные комиссии, которые рассматривают эти жалобы и о вынесенных решениях сообщают районной избирательной комиссии и жалобщнику до момента выборов.

30. В городах, не имеющих районных комиссий, городские избирательные комиссии направляют в случае отказа поступающие на их решение жалобы в соответствующую избирательную комиссию. т. е. комиссии городов, на являющихся центром уезда или округа, — в волостную, а комиссии уездных и губернских городов — в уездную и губернскую.

31. Жалобы на решения уездных или окружных избирательных комиссий, а также городских избирательных комиссий в городах, являющихся районными комиссиями, подаются в губернскую, областную или соответствующую избирательную комиссию; жалобы на решения городских и губернских (областных) избирательных комиссий подаются в президиум краевых и губернских (областных) исполнительных комитетов по принадлежности, а на решения президиумов указанных не исключено — во Всероссийскую центральную избирательную комиссию.

32. В период после окончания работ избирательных комиссий разрешение вопросов по жалобам лиц, лишенных избирательного права, производится соответствующими им советами и предводителями.

ГЛАВА V.

ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВАХ.

33. Каждый избиратель осуществляет свое избирательное право в совете только один раз. Если по своей работе или по профессии данное лицо пользуется избирательным правом в нескольких учреждениях или местах, ему предоставляется право выбора, в каком из них он будет принимать участие в голосовании.

34. Выборы членов и кандидатов советов, а также ревизионных комиссий производятся на избирательных собраниях.

35. Избирательные собрания созываются избирательной комиссией или ее уполномоченными.

36. О дне и месте созыва избирательного собрания из бюллетеня вывешиваются повестками не позже чем за пять дней.

37. В городах и поселках избирательные собрания устраиваются по производственным или профессиональным единицам (предприятиям, учреждениям и профессиональным союзам).

Для граждан, не входящих в предприятия или не организованных в профессиональные союзы, как-то: кулацких, ремесленников, домашних хозяйек, извозчиков и т. д., избирательные собрания проводятся по территориальным единицам (по районам, участкам и т. п.).

38. На всех избирательных собраниях должен быть организован учет всех явившихся на выборы.

39. Выборы в сельские советы производятся по отдельным селениям при наличии в них не менее 100 жителей. При меньшем количестве населения отдельные селения объединяются для выборов одного депутата.

40. Для производства выборов в сельских местностях (в селах, станицах, селовоках), имеющих более 500 жителей, избирательные комиссии могут производить деление данного селения на отдельные избирательные участки.

41. Выборы производятся открытым голосованием. Избранными считаются лица, получившие простое большинство голосов.

42. На избирательных собраниях могут присутствовать лишь лица, пользующиеся избирательными правами.

43. Избирательные собрания открываются уполномоченными избирательных комиссий и ведутся избираемыми в состав не менее трех человек, присутствующим под председательством уполномоченного избирательной комиссии.

44. По открытии избирательного собрания председатель обязан:

а) ознакомить собрания с порядком выборов, для чего оглашает ст. ст. 59, 68 и 69 Конституции РСФСР о нормативности в советы и о лицах, имеющих избирательное право и лишенных такового, а также ст. ст. 34 — 53 настоящей инструкции;

б) огласить число избирателей и число прибывших на выборы;

в) огласить списки, имена и фамилии отдельных кандидатов, поступившие до избирательного собрания и из числа избирательного собрания, с указанием, кем записаны кандидатуры.

45. Голосование на выборах происходит или по списку, или персонально по решению самого собрания.

46. Избирательные комиссии и их уполномоченные не имеют права от себя выдвигать и предлагать избирателям ни кандидатур, ни отдельных кандидатов.

Примечание. Голосование по спискам не устроит от возможности отвода отдельных кандидатов против ступенчатого списка.

47. Избранными в члены советов считаются лица, по численности простое большинство голосов.

Примечание. Перед повторным голосованием допускается выставление новых кандидатов.

48. Каждое избирательное собрание, кроме депутатов, избирает и кандидатов к ним в количестве одной трети депутатов.

Кандидаты к членам совета избираются отдельным от членов совета голосованием.

49. Повестка для избирательного собрания утверждается самим избирательным собранием.

50. О ходе избирательного собрания составляется протокол по установленной форме; протокол этот подшивается к предвзвешенной избирательной комиссии и уполномоченным избирательной комиссии.

51. Все заявления и жалобы на производство выборов подаются в письменном виде в семидневный срок после выборов избирательной комиссии, руководившей данными выборами.

52. Избирательная комиссия рассматривает поступившие заявления и жалобы и со своим отзывом препровождает в 3-дневный срок в вышестоящую избирательную комиссию. Вышестоящая избирательная комиссия обязана в семидневный срок со дня поступления от нижестоящей избирательной комиссии жалобы рассмотреть и о своем решении сообщить в соответствующий исполнительный комитет и жалобщнику.

ГЛАВА VI.

О СОЗЫВЕ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ.

53. Съезды советов созываются соответствующими исполнительными комитетами:

а) волостные и районные съезды составляются из представителей всех советов, находящихся на территории района или волости, избирательных сельских советов, по расчету: 1 депутат на 300 человек населения или на каждые 3 члена сельского совета, но не свыше 150 депутатов на район или волость.

Примечание. В волостях и районах, имеющих свыше 45.000 жителей, установленная в п. «а» настоящей статьи норма может быть понижена.

б) Уездные, окружные, губерские, областные и краевые съезды составляются из представителей от нижестоящих советов и съездов по нормам, установленным п. п. «а», «б», «в» и «г» ст. 51 Конституции РСФСР 1925 года.

Примечание. Число членов уездного съезда советом не может превышать 300 депутатов на уезд. В случае, если численность населения уезда превышает 250 — 300 тыс. человек, норма, установленная в п. «г» ст. 51 Конституции РСФСР 1925 года, соответствует но может быть понижена.

в) Всероссийский и Всесоюзный Съезд Советов созывается из депутатов, избираемых на съездах советов автономных республик и областей, а также краевых, областных и губернских съездов советов по нормам, установленным п. п. 20 и 21 Конституции РСФСР 1925 года и ст. 9 Основного Закона (Конституции) Сою. ССР.

54. Для проверки правильности полномочий депутатов каждого съезда избирается контрольная комиссия.

55. Съезды советов заслушивают доклады кандидатных комиссий о правильности полномочий депутатов на съезд и выносят постановления о признании депутатов.

Примечание. Члены переизбранного исполнительного комитета, не явившиеся депутатами съезда, пользуются правом совещательного голоса.

56. Съезды советов могут избирать в состав своих президиумов, своих исполнительных комитетов, а также свести представительства на вышестоящие съезды не только по членам этих съездов но и по избранным гражданам, пользующимся избирательными правами, независимо от места их проживания или работы.

57. После начала занятий съезда исполнительный орган власти продолжает оставаться соответствующий исполнительный комитет прежнего состава, функции которого

прекращаются лишь с началом первого заседания исполнительного комитета нового состава.

58. По окончании съезда советов создается исполнительный комитет, избранный исполнительным комитетом совместно с прежним составом, на котором избираются председатель исполкома и его президиум, а также заведующие всеми его отделами.

Примечание 1. Исполнительные комитеты избирают свои президиумы и председатели обязательно на состав своих членов.

Примечание 2. Члены прежнего состава исполкома исполнительного комитета, не избранные в новый состав, и заведующие его отделами пользуются на этом заседании правами совещательного голоса.

59. вновь избранный председатель исполнительного комитета, а также заведующие отделами при своем вступлении в исполнение обязанностей принимают по соответствующим актам дела и имущество от прежнего состава.

ГЛАВА VII.

ВЫБОРЫ СЕЛЬСКИХ, ВОЛОСТНЫХ ИЛИ РАЙОННЫХ РЕВИЗИОННЫХ КОМИССИЙ.

60. Сельские ревизионные комиссии избираются одновременно с избранием сельского совета, и на тех же избирательных собраниях в числе 3 членов и 2 кандидатов к ним.

61. В члены ревизионной комиссии не могут быть избраны члены соответствующего совета или исполкома.

62. Выборы в сельские ревизионные комиссии производятся отдельно от выборов в члены и кандидаты совета.

63. Волостные или районные ревизионные комиссии избираются волостными или районными съездами советов в составе 3 членов и от 2 до 3 кандидатов к ним.

ГЛАВА VIII.

О ПОРЯДКЕ ОТМЕНЫ ВЫБОРОВ, О ПЕРЕВЫБОРАХ И ДОВЫБОРАХ.

64. Выборы отменяются по следующим причинам:

а) в случае, если на выборы явилось менее 35 проц. избирателей, и

б) в случае признания основательными поступивших от граждан жалоб на незаконные действия органов, руководивших выборами.

65. Отмена выборов по указанным выше причинам может производиться:

а) исполнительным комитетом волостного или районного совета;

б) частично, т. е. в отношении отдельных членов совета по отдельным избирательным участкам.

66. Выборы отменяются полностью, если более чем половина депутатов избрана с нарушением правил настоящей инструкции. Если же имелось место нарушение этих правил лишь в одном или в нескольких избирательных участках, то отмена выборов производится лишь по этим избирательным участкам. Выборы же по остальным избирательным участкам считаются правильными.

67. Выборы могут быть отменены как по всей территории автономной республики, области, края, губернии или округа, так и в отдельной части этой территории.

68. Вопрос об отмене выборов полностью по признакам, указанным в ст. 65, разрешается вышестоящими исполнительными комитетами, а об отмене выборов частично — соответствующими исполнительными комитетами.

69. При отмене выборов для производства новых выборов организуются в порядке, указанном в ст. ст. 3 — 5 настоящей инструкции, соответствующая избирательная комиссия.

70. В случае отмены депутатов избирательными эти депутаты замещаются кандидатами от того же избирательного участка, а в случае отсутствия кандидатов назначаются довыборы отдельных членов.

71. При отмене выборов отдельных членов вследствие смерти, переезда, отсутствия, утраты избирательных прав и проч., выбывшие члены замещаются назначенными кандидатами по тому же участку, по которому был избран выбывший член, и лишь при отсутствии кандидатов производятся довыборы.

72. В случае, если подлежат довыборам по признакам, указанным в ст. 70, более половины всего состава членов совета или исполкома, должны быть произведены переборы всего состава членов совета и установленном порядке, которые и утверждаются вышестоящим исполнительным комитетом.

73. Численные довыборы утверждаются соответствующими сельскими, волостными или городскими советами или съездами советов.

74. Досрочные переборы исполнительных комитетов могут быть производимы на соответствующих переизбранных съездах советов, состоявшихся в порядке ст. 62 Конституции РСФСР 1925 года.

75. В случае выбытия более половины членов исполнительного комитета производится выборы всего состава исполнительного комитета.

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета КАЛИНИН.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета КИСЕЛЕВ.