



ГАЗЕТА  
ОСНОВАНА  
1 ИЮНЯ  
1917 ГОДА

# КРАСНОЕ ЗНАМЯ

ОРГАН ТОМСКОГО ОБЛАСТНОГО КОМИТЕТА КПСС И ОБЛАСТНОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

ВТОРНИК, 12 ДЕКАБРЯ 1989 ГОДА

№ 285 (20805)

Цена 3 коп.

## Выступление М. С. Горбачева на Пленуме ЦК КПСС по вопросам II съезда народных депутатов СССР

Товарищи!

Политбюро сочло необходимым на настоящем Пленуме Центрального Комитета партии обменяться мнениями по вопросам второго Съезда народных депутатов СССР, который начнет свою работу через три дня.

Всем нам понятно значение этого события. Все наше общество заинтересовано в успехе работы Съезда, в том, чтобы в центре его внимания оказались прежде всего вопросы, решение которых сегодня жизненно необходимо. Как известно, подготовка Съезда осуществляется специально образованной депутатской комиссией. Установлено, что он откроется 12 декабря и завершится примерно 22 декабря с.г. Членам Центрального Комитета и другим участникам Пленума знакомы предложения и проекты доработки. Не останавливаясь на деталях, выкажу некоторые соображения о том, чем было продиктовано вынесение на рассмотрение Съезда этих вопросов.

Прежде всего надо смотреть на повестку дня в контексте реальной ситуации, сложившейся в нашем обществе, и с учетом работы, проделанной Верховным Советом СССР.

О повестке дня предстоящего Съезда народных депутатов идет, я бы сказал, жаркая дискуссия. Наряду с вопросами, которые были в предварительном порядке подготовлены и одобрены Верховным Советом для обсуждения на Съезде, внесены многие другие. В частности, выдвигались предложения об обсуждении и принятии на этом Съезде законов о собственности, о земле, местном самоуправлении и местном хозяйстве, налоговой политике и др.

Настоящим ставится вопрос о включении в повестку дня пересмотра ряда положений Конституции СССР, в том числе статьи 6, касающейся роли партии в обществе, а также статей, относящихся к компетенции союзных и республиканских органов. Вы помните, что все это основательно обсуждалось и в итоге Верховный Совет рекомендовал в повестку дня известные вам вопросы. Но я бы не хотел ограничиваться такой постановкой. Очевидно, это следует прокомментировать.

Никто не ставит под сомнение то огромное значение, какое имеет для нас, для дальнейшего развития перестройки принятие законодательных актов, составляющих фундамент радикально обновляемой нами экономической системы. Это все хорошо понимают. Но именно ключевое значение названных законов требует самой глубокой, тщательной их отработки и обязательного обсуждения — я бы сказал, консультаций со всем обществом, ибо с ними будет связана вся дальнейшая судьба страны, трудовых коллективов, каждого человека.

И это говорит о том, что члены депутатов высказывала замечания, способные вызвать печальное, будто кто-то хочет отменить принятие этих законов и тем самым затормозить проведение коренных экономических преобразований, перестройку. Это не соответствует действительному положению вещей. Все мы заинтересованы как можно быстрее выйти на принятие названных законов. Из этого мы должны исходить в дальнейшей работе.

И еще об одном вопросе, который широко обсуждался на Верховном Совете в связи с формированием повестки дня и сейчас, в преддверии Съезда, остается в центре общественного внимания. Я имею в виду вопрос о статье 6 Конституции

СССР, касающейся руководящей роли партии в обществе. В принципиальном плане мне и другим товарищам уже приходилось говорить по этому вопросу. Но, очевидно, Центральный Комитет должен занять четкую и ясную позицию на этот счет. Наша принципиальная позиция состоит в том, что мы твердо придерживаемся ленинской концепции авангардной партии. На нынешнем судьбоносном этапе развития нашей страны жизненно необходима сильная политическая партия, способная объединить все здоровые силы народа на решение исторической задачи обновления социализма.

В этом суть дела. Мы рассматриваем КПСС как консолидирующую, объединяющую силу, как гаранта революционного обновления страны, сохранения и приумножения ее мощи, укрепления международного авторитета и престижа. Нам также ясно, что авторитет партии, доверие к ней определяются тем, насколько успешно она выполняет свою роль политического авангара общества. Представляя дело так, будто положение КПСС определяется лишь статьей 6, — значит вводить людей в заблуждение, сбивать с толку. С попытками принизить значение партии, подорвать ее авторитет у трудящихся Центральный Комитет будет вести решительную борьбу. Это должно быть ясно.

Отсюда вытекает наше отношение к статье 6. Мы вступили и идем по пути перестройки общества, впереди новые этапы экономической, политической, правовой реформ, преобразования советской федерации. Все это требует внесения изменений в Конституцию СССР. А в конечном итоге — создания нового Основного Закона. В рамках этого процесса любая статья может стать предметом пересмотра или быть исключена. Это в полной мере относится к статье 6, тем более что в первой Советской Конституции, принятой при Ленине, такой специальной записки о руководящей роли партии не было. Да и в Конституции 1936 года эта тема затрагивалась лишь применительно к праву граждан на объединение.

Надо добавить, что в условиях развивающегося в стране демократического процесса и обновления КПСС данная статья сама по себе создает явный препятствие для свободного проведения выборов. Это показала и состоявшаяся выборы в Верховный Совет, и то, как идет подготовка к выборам в местные и республиканские органы власти. Такой же вывод вытекает из деятельности вновь созданных органов высшей власти страны, где царит демократизм, широкая открытость, свобода мнений.

Потому требование поставить на обсуждение в «популярном порядке» вопрос о статье 6, попытку придать ему чрезвычайное значение преследуют совсем другие цели. Таким путем пытаются деморализовать коммунистов, снизить их активность на переломном этапе перестройки, противопоставить партию, трудящихся. Мы решительно против подобных попыток. Они вызывают протест многих советских людей, которые видят в КПСС надежную защиту своих интересов, ценят ее приверженность перестройке, социализму, хотят, чтобы она была партией решительных революционных действий.

Считаю необходимым сегодня на Пленуме Центрального Комитета заявить: КПСС открыта для широкого диалога со всеми общест-

венными силами, выступающими за обновление общества, заинтересована в их сотрудничестве и консолидации. Она — за конструктивный подход к решению всех проблем, накопившихся в разных сферах нашей жизни. И самое главное — партия будет твердо защищать линию на развертывание в стране демократического процесса.

Кроме того, партия вступила на путь решительного обновления, и этот процесс охватывает все стороны ее деятельности. Мы идем к XXVIII съезду КПСС, готовя новый Устав и документ программного значения. Какой должна быть партия в нынешних условиях, какова ее роль в современном обществе — все это сейчас в центре внимания разворачивающейся предсъездовской дискуссии и займет ведущее место в работе самого партийного съезда.

Поскольку за дискуссией вокруг повестки дня предстоит наблюдать обеспокоенность за несостояние каких-то проблем, за то, что это будет сдерживать процессы перестройки, проведения экономической и политической реформы, мне хотелось бы высказать предложение, по которому мы имеем в виду посоветоваться на втором Съезде.

Здесь я хочу оттолкнуться от президента. Как известно, Верховный Совет подготовил довольно серьезные изменения в разделам Конституции, которые касаются избирательной системы, и они вносятся на утверждение Съезда. Но еще до принятия этих изменений Съездом было признано необходимым развернуть на их основе законодательную работу по подготовке выборов в республиканские и местные органы власти.

Этот прецедент можно было бы использовать и в связи с необходимостью ускорить принятие важнейших законопроектов, о которых шла речь выше, — о собственности, о земле, о социалистическом предприятии, о трудовой системе. Съезд уполномочил бы Верховный Совет внести их в действие в Конституцию, при этом, разумеется, условия, что вопрос этот подлежит рассмотрению и утверждению на следующем, III Съезде народных депутатов СССР.

Таким образом, у нас будет идти процесс как постепенного обновления конституционного пространства, заполнения его новыми фундаментальными актами, которые рождаются в ходе перестройки. Будет сохраняться Основной Закон, без изменений не может жить государство, и в то же время устраняться расхождение между правовой нормой и действительностью.

Об этом, кстати, шла речь на заседании Конституционной комиссии, где обсуждался концептуальный подход к выработке Основного Закона. Может возникнуть и на самом деле поднимался вопрос об ускорении разработки и принятии новой Конституции. Тут нужна полная ясность: нельзя создать новую Конституцию еще до того, как у нас более или менее четко определяется контуры обновленного общественного механизма, оптимальная структура органов власти и управления, порядок взаимодействия политических эл, принципы построения и функционирования экономической системы, гарантии осуществления гражданских прав, формы национального государственного устройства, нашей федерации, характер правовой социалистической государственности.

Все это сейчас находится в процессе становления, на многие вопросы нам еще

предстоит дать ответ. И в этой ситуации, конечно, не имеет смысла форсировать принятие новой Конституции. Такой подход поставил бы нас в нелепое положение: принял новый Основной Закон, мы уже на второй или третий день вынуждены были бы вносить поправки, тем самым подвергая его престиж серьезному испытанию. К тому же, товарищи, не надо забывать, что речь идет уже о второй Конституции за историю Советской власти. Давайте на сей раз создадим закон, по которому страна будет жить долго.

Говоря обо всем этом, товарищи, хочу еще раз подчеркнуть, что такой подход никоим образом не означает намерения уйти от проблем, которые надо решать сегодня или завтра. Там, где конституционные нормы мешают это делать, их, конечно, надо пересматривать, чтобы не сдерживать искусственно перестроечные процессы, обновление общества.

Ключевой вопрос повестки дня Съезда — и об этом мне хотелось бы сказать несколько слов — это доклад правительства «О мерах по оздоровлению экономики, этапам экономической реформы и принципиальных подходах к разработке тринадцатого пятилетнего плана».

Трудящиеся страны, все население ждут ответа на вопросы каков план действий по снятию напряженности в финансовом и на потребительском рынках, как ускорить проведение экономических преобразований, чтобы быстрее придать нашему народному хозяйству новую динамику, сделать его по-настоящему эффективным, способным удовлетворить многообразные потребности людей и общества.

Надо сказать, что первый шаг в этом отношении сделан в рамках утвержденного Государственного плана экономического развития и социального прогресса СССР на 1990 год и Государственного бюджета. Сейчас необходимо обеспечить выполнение всех намеченных показателей в производстве, финансах, социальной сфере. Словом, выполнение плана имеет исключительное значение — все должно хорошо это понимать. Здесь незаменима разъяснительная и другая разносторонняя практическая работа партийных организаций.

Сейчас мы должны заглянуть и в 1991 год, и в ближайшую перспективу. Обо всем этом подробно скажем в своем докладе И. И. Рыжков. Я хочу высказать лишь несколько суждений, измозженных на мой взгляд, важное значение. Мы знаем, какая острая идет дискуссия о путях преодоления нынешних сложностей в экономике, выхода на здоровое, стабильное ее развитие. На втором Съезде важно как бы подвести итог всему этому, все стороны обсудить предлагаемые правительством меры, дополнить их, если потребуется, и выработать на этой основе четкую, конкретную программу действий. Нужно конструктивное, взвешенное, ответственное обсуждение этого вопроса на Съезде. Хотелось бы призвать к этому всех народных депутатов.

Почему я считаю важным это сказать? Дело в том, что разрозненные и средние ученых, и среди специалистов, да и в обществе довольно широк. А ведь нам нужно прийти в конечном счете к согласованному мнению. Поэтому надо быть очень внимательными, выслушать аргументы всех сторон и действовать конструктивно. Мы не можем согласиться с крайностями, которые

выявились в ходе дискуссии. С одной стороны, это — призыв вернуться к старым, дискредитированным себя командным методам хозяйствования, а с другой — требование идти вперед форсируемыми темпами, не считаясь ни с реальными возможностями, ни с настроением общества, с тем, насколько наши люди готовы к этому. Иными словами, что это не академический вопрос, речь идет о решении проблем, явном затравливающих судьбы миллионов наших соотечественников. Неправильная ориентация в выборе пути отразится на материальном положении трудящихся и, значит, на их отношении к перестройке, может привести к тому, что общество потеряет перспективу.

Партия должна еще и еще раз подтвердить свою принципиальную позицию, которую можно сформулировать так: неуклонно продвигаться по пути реформ, тщательно соизмеряя темп движения с реальными возможностями страны и насущными интересами советских людей.

Важно, чтобы все общество осознало: преодоление возникших трудностей, поднятие жизненного уровня можно только при помощи глубокой экономической реформы, утверждения таких условий хозяйственной деятельности, при которых люди получают реальную возможность распоряжаться значительной долей производимой ими продукции и обращать себе на пользу результаты своего труда. Принципиальное значение имеет в этой связи переход от системы жесткого централизованного планирования к гибкой системе регулирования — в основном экономическими, а не административными методами — основанной на рыночных механизмах самоуправления предприятий, кооперативными и иными хозяйственными ассоциациями.

И еще об одном я хотел сказать. Уж очень много нас пугают и слева, и справа приближающейся катастрофы и всеобщим крахом. Помбеды, если бы это делало только по отношению к нам, руководству страны. Но ведь пытаются навязать такие взгляды людям, которые часто не могут оценить, те или иные люди, не располагают необходимой информацией. За этим скрываются явно политические замыслы. Партийным органам надо вооружать людей надежными, верными политическими ориентирами. Действовать таким образом, чтобы поддерживать творческий поиск и практические дела, защищать людей, которые идут на риск, создают благоприятную моральную атмосферу для тех, кто по-настоящему не отдает себя перестройке.

При всех непростых проблемах в развитии нашего народного хозяйства надо видеть, что страна располагает огромным потенциалом — богатейшими природными ресурсами, мощной производственной базой, большими возможностями в науке. А главное — образованным и умеющим трудиться с высокой отдачей народом. Дело за тем, чтобы привести в действие все эти факторы, что и составляет смысл осуществляемых нами экономической и политической реформ.

Сейчас, в результате законодательной работы, проделанной Верховным Советом, открылись возможности ускорить темп преобразований. И нам надо наращивать наступление на главных направлениях перестройки, вокруг которых консолидируются основная масса трудящихся, все здоровые силы общества. И, конечно, сейчас, когда идет смена лет.

(Продолжение на 2-й стр.)

## ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

### О Пленуме Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза

9 декабря 1989 года состоялся очередной Пленум Центрального Комитета КПСС. На рассмотрении Пленума введены следующие вопросы:  
1. Вопросы второго Съезда народных депутатов СССР.  
2. Об образовании Российского бюро ЦК КПСС.  
3. О выдвижении кандидатов в народные депутаты СССР от Коммунистической партии Советского Союза вместо выбывшего депутата и о назначении выборов народного депутата СССР от КПСС.  
4. Об обращении Центрального Комитета КПСС к советскому народу, к коммунистам.

С сообщениями по первому вопросу выступили Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев и Председатель Совета Министров СССР Н. И. Рыжков. По второму вопросу — «Об образовании Российского бюро ЦК КПСС» — выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

На Пленуме выступили: В. В. Гидасов — первый секретарь Ленинградского обкома и горкома КПСС, В. К. Меслед — первый секретарь Московского обкома КПСС, С. А. Медведев — первый секретарь Северо-Кавказского обкома Компартии Казахстана, Н. Н. Слоныков — секретарь ЦК КПСС, В. А. Масол — Председатель Совета Министров Украинской ССР, В. А. Патрикеев — командующий войсками Закавказского военного округа, А. Г. Мельников — первый секретарь Кемеровского обкома КПСС, А. А. Логунов — вице-президент Академии наук СССР, ректор Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, А. А. Малюков — первый секретарь Минского обкома Компартии Белоруссии, В. В. Бакатин — министр внутренних дел СССР, Т. И. Снеткова — сбирщица микросхем Ленинградского научно-производственного объединения «Позитрон», Ю. А. Прокофьев — первый секретарь Московского горкома КПСС, Л. И. Зайтлин — Чрезвычайный и Полномочный Посол СССР в Великобритании, О. В. Зинченко — член Военного совета — начальник Политуправления Прибалтийского военного округа, В. Г. Афонин — первый секретарь Куйбышевского обкома КПСС, А. В. Чиковский — секретарь правления Союза писателей СССР, Л. И. Хитрун — первый секретарь Рязанского обкома КПСС, А. В. Власов — Председатель Совета Министров РСФСР, В. С. Истерняк — первый секретарь Хабаровского крайкома КПСС, И. К. Полозов — первый секретарь Краснодарского крайкома КПСС, В. И. Воронников — Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР, В. В. Карпов — первый секретарь правления Союза писателей СССР, В. И. Зоркальцев — первый секретарь Томского обкома КПСС.

По обсуждавшимся вопросам Пленум принял соответствующие постановления, которые публикуются в печати.

Пленум ЦК выдвинул кандидатов в народные депутаты СССР от Коммунистической партии Советского Союза вместо выбывшего депутата и принял постановление о проведении выборов народного депутата СССР от КПСС на очередном Пленуме ЦК.

Пленум принял обращение Центрального Комитета КПСС «К советскому народу, к коммунистам», которое будет опубликовано в печати. Пленум рассмотрел организационные вопросы. Пленум избрал первого секретаря ЦК Компартии Украины В. А. Ивашко членом Политбюро ЦК КПСС. Пленум избрал И. Т. Фролова секретарем ЦК КПСС и утвердил главным редактором газеты «Правда».

На этом Пленуме ЦК КПСС закончил свою работу.

### Постановление Пленума ЦК КПСС Вопросы второго Съезда народных депутатов СССР

1. Согласиться с оценками и выводами, изложенными в выступлении Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева по вопросам проведения второго Съезда народных депутатов СССР.
2. Пленум ЦК КПСС поддерживает предложения правительства СССР о мерах по оздоровлению экономики, этапам экономической реформы и принципиальных подходах к разработке тринадцатого пятилетнего плана, выносимые на обсуждение Съезда народных депутатов СССР.
3. Принять предложение о проведении в январе 1990 года расширенного Пленума ЦК КПСС по вопросам подготовки к XXVIII съезду КПСС.

Поручить Политбюро ЦК определить состав участников Пленума и подготовить необходимых материалы.

### Постановление Пленума ЦК КПСС ОБ ОБРАЗОВАНИИ РОССИЙСКОГО БЮРО ЦК КПСС

1. В соответствии с платформой КПСС «Национальная политика партии в современных условиях», утвержденной сентябрьским (1989 г.) Пленумом ЦК, образовательное бюро ЦК КПСС в составе:  
Горбачев М. С. — Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель бюро  
Воронников В. И. — Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР, член бюро  
Власов А. В. — Председатель Совета Министров РСФСР, член бюро  
Володин В. М. — первый секретарь Ростовского обкома КПСС, член бюро  
Гидасов В. В. — первый секретарь Ленинградского обкома и горкома КПСС, член бюро  
Коптюг В. А. — вице-президент Академии наук СССР, председатель Сибирского отделения Академии наук СССР, член бюро  
Королев А. М. — бригадир токарей Уральского завода тяжелого машиностроения имени С. Орджоникидзе производственного объединения «Уралмаш», г. Свердловск, член бюро  
Кушлов В. А. — первый секретарь Вологодского обкома КПСС, член бюро  
Манаилов Ю. А. — секретарь ЦК КПСС, член бюро  
Плетнева В. Н. — ткачиха Костромского льнокомбината имени В. И. Ленина, член бюро  
Прокофьев Ю. А. — первый секретарь Московского горкома КПСС, член бюро  
Усманов Г. И. — секретарь ЦК КПСС, член бюро  
Ходырев Г. М. — первый секретарь Горьковского обкома КПСС, член бюро  
Шарин Л. В. — первый секретарь Амурского обкома КПСС, член бюро
2. Поручить бюро координации деятельности областных и краевых партийных организаций РСФСР, направленной на реализацию политики КПСС, осуществлять контроль за выполнением решений съездов и конференций партии, Пленумов и Политбюро ЦК КПСС.
3. Свои заседания бюро проводить по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Принимать постановления, обязательные для выполнения партийными организациями РСФСР.

В практической деятельности Российской бюро ЦК использует существующий аппарат ЦК КПСС.

### ПЛЕНУМ ОБКОМА КПСС

Вчера состоялся пленум обкома КПСС, рассмотрены тезисы предвыборной программы Томской областной партийной организации. С сообщением по этому вопросу выступил первый секретарь обкома КПСС В. И. Зоркальцев. О поправках, внесенных в тезисы членами комиссии обкома партии, рассказал председатель комиссии по вопросам организационно-партийной и кадровой работы — М. С. Козырев, идеологической — Н. П. Кириллов, по вопросам социально-экономического развития — А. А. Пономоров, по агропромышленным вопросам — А. С. Зарембо.

В обсуждении предвыборной программы областной партийной организации приняли участие т.т. Дягилев В. М., Жуков А. П., Круков Н. В., Нагощевская Г. Н., Жуков Г. С., Семин И. Р., Барашев С. Г., Сизов В. С., Новоселов А. Н., Понкратова Г. А., Зуев В. Е., Бурмакин Э. В., Ковригин

### ИНФОРМАЦИОННОЕ СОВЕЩАНИЕ

Вчера в областном комитете партии состоялось информационное совещание с участием партийного актива области. Выступивший с сообщением первый секретарь обкома партии В. И. Зоркальцев рассказал собравшимся о ходе прошедшего Пленума ЦК КПСС, об обсуждении вопросов второго Съезда народных депутатов СССР, образовании

Российского бюро ЦК КПСС, других вопросов, обсуждавшихся на Пленуме. В. И. Зоркальцев ответил на вопросы участников совещания.





# Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле

(Окончание. Начало на 3-й стр.)

местные Советы народных депутатов с учетом региональных особенностей, специализации и возможностей обработки предоставляемых земель личным трудом членов крестьянского хозяйства.

Земельные участки крестьянских хозяйств разделяются на:

Земля крестьянского хозяйства передается по наследству на условиях, установленных законодательством союзных и автономных республик.

Изъятие для государственных или общественных нужд предоставленного крестьянскому хозяйству земельного участка может производиться с его согласия после выделения ему Советом народных депутатов равноценного земельного участка, строительства на новом месте предприятиями, учреждениями и организациями, для которых отводятся земельный участок, жилые, производственных и иных построек взамен изымаемых и возмещения в полном объеме всех других убытков согласно настоящим Основам.

## Раздел V

### ЗЕМЛИ НЕСЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ЗЕМЛИ ЗАПАСА

**СТАТЬЯ 26.** Земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов)

Все земли в пределах городской (поселковой) черты находятся в ведении городских (поселковых) Советов народных депутатов. Порядок установления и изменения городской (поселковой) черты, земельно-хозяйственного устройства территории городов (поселков), изъятия и предоставления земельных участков и условия пользования ими определяются настоящими Основами и законодательством союзных и автономных республик.

Включенные в земельный участок в черту города (поселка) не влечет прекращения права землевладения и землепользования на эти участки.

На землях населенных пунктов при переходе права собственности на строение (здание, сооружение) переходит соответственно также и право владения либо пользования земельным участком или его частью в порядке и на условиях, устанавливаемых законодательством союзных и автономных республик.

Земли сельских населенных пунктов находятся в ведении сельских Советов народных депутатов. Правовой режим земель сельских населенных пунктов определяется законодательством союзных и автономных республик.

**СТАТЬЯ 27.** Земли промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения

Земли промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения признаются землями, предоставляемыми в пользование соответствующим предприятиям, учреждениям и организациям для осуществления возложенных на них задач.

Размеры земельных участков, предоставляемых для указанных целей, определяются в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами и проектно-технической документацией.

ментацией, а отвод участков осуществляется с учетом очередности их освоения.

Порядок использования земель промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

**СТАТЬЯ 28.** Земли природоохранного, рекреационного и оздоровительного назначения

К землям природоохранного, рекреационного и оздоровительного назначения относятся земли заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов, курортов и других объектов аналогичного назначения.

Порядок использования указанных земель определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

**СТАТЬЯ 29.** Земли лесного фонда

Землями лесного фонда признаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства.

Порядок пользования землями лесного фонда определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

**СТАТЬЯ 30.** Земли водного фонда

К землям водного фонда относятся земли, занятые водоемами, гидротехническими сооружениями, а также полосы отвода по берегам водоемов.

Порядок пользования землями водного фонда определяется законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

**СТАТЬЯ 31.** Земли запаса

Земли запаса являются все земли, не предоставленные во владение и долгосрочное пользование.

Земли запаса находятся в ведении Советов народных депутатов и предназначаются для предоставления в аренду в соответствии с настоящими Основами.

ков, а также ограничением прав землевладельцев и землепользователей или ухудшением качества земель при установлении охранных, санитарных и защитных зон вокруг промышленных, транспортных и других объектов, подлежат возмещению Советам народных депутатов. Эти потери компенсируются помимо возмещения убытков, предусмотренного статьей 32 настоящих Основ.

Указанные потери возмещаются предприятиями, учреждениями и организациями, которым отводятся изымаемые земельные участки, а также предприятиями, учреждениями и организациями, деятельность которых связана с необходимостью установления охранных, санитарных и защитных зон, в порядке, устанавливаемом законодательством союзных и автономных республик.

**СТАТЬЯ 33.** Возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства

Потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных угодий и земель лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, ограничением прав земледельцев

и возмещением потерь, используются для освоения новых земель и повышения плодородия почв.

Размеры и порядок определения подлежащих возмещению потерь устанавливаются законодательством союзных и автономных республик.

цев и землепользователей или ухудшением качества земель при установлении охранных, санитарных и защитных зон вокруг промышленных, транспортных и других объектов, подлежат возмещению Советам народных депутатов. Эти потери компенсируются помимо возмещения убытков, предусмотренного статьей 32 настоящих Основ.

Указанные потери возмещаются предприятиями, учреждениями и организациями, которым отводятся изымаемые земельные участки, а также предприятиями, учреждениями и организациями, деятельность которых связана с необходимостью установления охранных, санитарных и защитных зон, в порядке, устанавливаемом законодательством союзных и автономных республик.

**СТАТЬЯ 33.** Возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства

Потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных угодий и земель лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, ограничением прав земледельцев

и возмещением потерь, используются для освоения новых земель и повышения плодородия почв.

Размеры и порядок определения подлежащих возмещению потерь устанавливаются законодательством союзных и автономных республик.

## Раздел VII

### ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ

**СТАТЬЯ 34.** Цели и задачи охраны земель

Охрана земель включает систему организационных, экономических, правовых, инженерных и других мероприятий, направленных на защиту их от расхищения, необоснованных изъятий из сельскохозяйственного оборота, нерационального использования, вредных антропогенных и природных воздействий в целях повышения эффективности природопользования и создания благоприятной экологической обстановки.

Охрана земель и их рациональное использование осуществляются на основе комплексного подхода к угодьям, как к сложным природным образованиям (экосистемам), с учетом их зональных и региональных особенностей.

Система рационального использования земель должна носить природоохранный характер и предусматривать сохранение почв, ограничение воздействий на растительный и животный мир, геологические породы и другие компоненты окружающей среды.

**СТАТЬЯ 35.** Содержание и порядок охраны земель

Охрана земель предусматривает:

защиту земель от водной и ветровой эрозии, селей, от подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения

грозения отходами производства, других процессов разрушения;

рекультивацию нарушенных земель, повышение их плодородия и других полезных свойств;

снятие и сохранение плодородного слоя почвы, с тем чтобы использовать его для рекультивации земель или повышения плодородия малоплодородных угодий;

установление особых режимов пользования для земельных участков, имеющих природоохранное и историко-культурное значение.

Все землевладельцы, землепользователи и арендаторы, независимо от форм и сроков использования земель, осуществляют работы по защите и повышению качества земель за счет собственных средств и несут ответственность за ухудшение экологической обстановки на своем земельном участке и сопряженной территории, связанной с их деятельностью.

Землевладельцы, землепользователи и арендаторы имеют право получать вознаграждение за улучшение качества земель и повышение плодородия почв из специальных фондов, создаваемых Советами народных депутатов, и других источников.

Порядок охраны земель устанавливается Советом Министров СССР и Советами Министров союзных и автономных республик.

## Раздел VIII

### КОНТРОЛЬ ЗА СОСТОЯНИЕМ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ

**СТАТЬЯ 36.** Задачи контроля за состоянием, использованием и охраной земель

Убытки, причиненные изъятием или временным занятием земельных участ-

Главная задача государственного и общественного контроля за состоянием, использованием и охраной земель

## ИЗВЕЩЕНИЕ

13 декабря в Доме политического просвещения (ул. Нарла Маркса, 14) состоится семинар - консультация для пропагандистов партийной учебы, преподавателей системы производственно-экономического обучения

## Театр

12 декабря. «Сны Евгения» - 19.  
13 декабря. «Ателье иллюзий» - 19.  
**ЮНОГО ЗРИТЕЛЯ**  
12 декабря. «Замарашка» - 19.  
13 декабря. «Играем в фантазии» - 19.  
**КУЛЬКИ И АКТЕРА**  
13 декабря. Премьера «Котлована» - 19.

## Кино

13 декабря. «Фанни и Александр» (две серии) - 18, 21.  
**ВИДЕОТЕКА**  
13 декабря. «Приключения Электроника» (2-я серия) - 10-20. «Жинкина династия» - 12, 14, 16, 18, 20.

## Вам, любители кино!

С 13 по 24 декабря  
Только в кинотеатре «Родина»  
премьера нового фильма известного режиссера С. Соловьева  
**«Черная роза — эмблема печали, красная роза — эмблема любви»**  
В ролях — Т. Друбич, А. Абдулов, А. Збруев, Б. Гребенчиков и др.  
Эта зрелищная, необычная, сюрреалистическая и саркастическая комедия для тех, кто не обделен чувством юмора!  
Открыта предварительная продажа билетов.  
Справки по тел. 2-41-80, 2-12-23.

## БЮРО ПОГОДЫ СООБЩАЕТ

Сегодня — облачно, с прояснениями, временами слабый снег, слабые метели, ветер южный, 9—14, местами 15—20 метров в секунду, температура 4—9, по северу 11—16, в Томске 5—7 градусов мороза.  
13 декабря ожидается временами слабый снег, сла-

## По сообщению радиологической лаборатории облСЭС,

радиационный фон в г. Томске 11 декабря составил 10—12 микрорентген в час, что в пределах естественного фона.  
Редактор  
Э. В. БУРМАКИН.

634050,  
ТОМСК, ГСП,  
пр. Фрунзе, 103/1  
НАШ АДРЕС И ТЕЛЕФОНЫ

Приемная редактора — 1-44-35  
Заместитель редактора — 1-06-52, 1-37-05  
Ответственный секретарь — 1-32-34  
Секретарь — 1-46-20  
Отдел партийной жизни — 1-28-68, 1-28-42  
Отдел пропаганды — 1-06-31  
Отдел нефтегеологии и строительства — 1-36-44  
Агропромышленный отдел — 1-43-75, 1-44-60  
Отдел науки и учебных заведений — 1-33-58, 1-48-85  
Отдел промышленности — 1-46-66, 1-27-68

## Раздел X

### ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО

**СТАТЬЯ 43.** Задачи землеустройства

Землеустройство включает систему мероприятий, направленных на охрану и рациональное использование земель, и предусматривает:  
1) проведение топографо-геодезических, картографических, почвенных, геоботанических и других обследований;  
2) разработку генеральных схем использования и охраны земельных ресурсов Союза ССР, союзных и автономных республик, схем землеустройства областей (краев) и административных районов; составление проек-

## Раздел XI

### РАЗРЕШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ СПОРОВ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**СТАТЬЯ 44.** Организация землеустройства

Землеустройство осуществляется государственными землеустроительными организациями за счет средств бюджета в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик.

Порядок разрешения споров между землевладельцами, землепользователями

Земельные споры разрешаются местными Советами народных депутатов, судом или государственным арбитражем в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик, на территории которых находятся земли данных предприятий, организаций, учреждений.

Споры с участием граждан, связанные с земельными отношениями, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры предприятий, учреждений и организаций одной республики по вопросам землепользования на территории другой республики рассматриваются комиссиями, образуемыми на паритетных началах из представителей заинтересованных республик. Если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по данным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством Союза ССР.

**СТАТЬЯ 37.** Органы, осуществляющие контроль за состоянием, использованием и охраной земель

Контроль за состоянием, использованием и охраной земель осуществляется Советами народных депутатов, специально созданными органами, подчиненными этим Советам, и общественными организациями.

Порядок осуществления контроля за состоянием, использованием и охраной земель устанавливается законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

**СТАТЬЯ 38.** Государственный контроль за состоянием, использованием и охраной земель

Государственный контроль за состоянием, использованием и охраной земель осуществляется Советами народных депутатов, Верховный Совет СССР и Верховные Советы союзных и автономных республик создают специальные, подчиненные им органы земельного контроля, в компетенцию которых входит:

1) координация деятельности по контролю за состоянием, использованием и охраной земель;  
2) контроль за соответствием принимаемых министерствами, ведомствами,

**СТАТЬЯ 39.** Общественный земельный контроль

Общественный земельный контроль осуществляется общественными организациями. Порядок проведения контроля регулируется уставами общественных организаций.

**СТАТЬЯ 40.** Мониторинг земель

Мониторинг земель представляет собой систематическое наблюдение за состоянием земельного фонда для своевременного выявления изменений, предупреждения и устранения негативных процессов и тенденций.

Мониторинг земель состоит из системы данных о распределении земли по владельцам и пользователям, продуктивности земельных ресурсов, деградации почв, загрязнению земель. Данные мониторинга предоставляются всем органам государственного и общественного контроля.

Структура мониторинга и порядок его осуществления устанавливается Советом Министров СССР.

## Раздел XII

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

**СТАТЬЯ 47.** Международные договоры

Если международным договором СССР установлены иные правила, чем те, которые содержатся в земельном законодательстве СССР, применяются правила международного договора.

## Раздел XIII

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**СТАТЬЯ 45.** Порядок разрешения споров между землевладельцами, землепользователями

Земельные споры разрешаются местными Советами народных депутатов, судом или государственным арбитражем в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик, на территории которых находятся земли данных предприятий, организаций, учреждений.

Споры с участием граждан, связанные с земельными отношениями, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры предприятий, учреждений и организаций одной республики по вопросам землепользования на территории другой республики рассматриваются комиссиями, образуемыми на паритетных началах из представителей заинтересованных республик. Если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по данным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством Союза ССР.

**СТАТЬЯ 46.** Ответственность за нарушение земельного законодательства

Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Законодательством союзных и автономных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений земельного законодательства.

## Раздел XIV

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**СТАТЬЯ 45.** Порядок разрешения споров между землевладельцами, землепользователями

Земельные споры разрешаются местными Советами народных депутатов, судом или государственным арбитражем в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик, на территории которых находятся земли данных предприятий, организаций, учреждений.

Споры с участием граждан, связанные с земельными отношениями, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры предприятий, учреждений и организаций одной республики по вопросам землепользования на территории другой республики рассматриваются комиссиями, образуемыми на паритетных началах из представителей заинтересованных республик. Если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по данным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством Союза ССР.

**СТАТЬЯ 46.** Ответственность за нарушение земельного законодательства

Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Законодательством союзных и автономных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений земельного законодательства.

## Раздел XV

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**СТАТЬЯ 45.** Порядок разрешения споров между землевладельцами, землепользователями

Земельные споры разрешаются местными Советами народных депутатов, судом или государственным арбитражем в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик, на территории которых находятся земли данных предприятий, организаций, учреждений.

Споры с участием граждан, связанные с земельными отношениями, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры предприятий, учреждений и организаций одной республики по вопросам землепользования на территории другой республики рассматриваются комиссиями, образуемыми на паритетных началах из представителей заинтересованных республик. Если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по данным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством Союза ССР.

**СТАТЬЯ 46.** Ответственность за нарушение земельного законодательства

Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Законодательством союзных и автономных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений земельного законодательства.

## Раздел XVI

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**СТАТЬЯ 45.** Порядок разрешения споров между землевладельцами, землепользователями

Земельные споры разрешаются местными Советами народных депутатов, судом или государственным арбитражем в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик, на территории которых находятся земли данных предприятий, организаций, учреждений.

Споры с участием граждан, связанные с земельными отношениями, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры предприятий, учреждений и организаций одной республики по вопросам землепользования на территории другой республики рассматриваются комиссиями, образуемыми на паритетных началах из представителей заинтересованных республик. Если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по данным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством Союза ССР.

**СТАТЬЯ 46.** Ответственность за нарушение земельного законодательства

Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Законодательством союзных и автономных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений земельного законодательства.

## Раздел XVII

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**СТАТЬЯ 45.** Порядок разрешения споров между землевладельцами, землепользователями

Земельные споры разрешаются местными Советами народных депутатов, судом или государственным арбитражем в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик, на территории которых находятся земли данных предприятий, организаций, учреждений.

Споры с участием граждан, связанные с земельными отношениями, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры предприятий, учреждений и организаций одной республики по вопросам землепользования на территории другой республики рассматриваются комиссиями, образуемыми на паритетных началах из представителей заинтересованных республик. Если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по данным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством Союза ССР.

**СТАТЬЯ 46.** Ответственность за нарушение земельного законодательства

Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Законодательством союзных и автономных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений земельного законодательства.

## Раздел XVIII

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**СТАТЬЯ 45.** Порядок разрешения споров между землевладельцами, землепользователями

Земельные споры разрешаются местными Советами народных депутатов, судом или государственным арбитражем в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик, на территории которых находятся земли данных предприятий, организаций, учреждений.

Споры с участием граждан, связанные с земельными отношениями, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры предприятий, учреждений и организаций одной республики по вопросам землепользования на территории другой республики рассматриваются комиссиями, образуемыми на паритетных началах из представителей заинтересованных республик. Если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по данным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством Союза ССР.

**СТАТЬЯ 46.** Ответственность за нарушение земельного законодательства

Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Законодательством союзных и автономных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений земельного законодательства.

## Раздел XIX

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**СТАТЬЯ 45.** Порядок разрешения споров между землевладельцами, землепользователями

Земельные споры разрешаются местными Советами народных депутатов, судом или государственным арбитражем в порядке, установленном законодательством союзных и автономных республик, на территории которых находятся земли данных предприятий, организаций, учреждений.

Споры с участием граждан, связанные с земельными отношениями, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или государственным арбитражем в соответствии с их компетенцией.

Споры предприятий, учреждений и организаций одной республики по вопросам землепользования на территории другой республики рассматриваются комиссиями, образуемыми на паритетных началах из представителей заинтересованных республик. Если комиссия не пришла к согласованному решению, споры по данным вопросам подлежат рассмотрению в порядке, устанавливаемом в соответствии с законодательством Союза ССР.

**СТАТЬЯ 46.** Ответственность за нарушение земельного законодательства

Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Законодательством союзных и автономных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений земельного законодательства.

## Раздел XX

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА