

На втором Съезде народных депутатов СССР



ОРГАН ТОМСКОГО ОБЛАСТНОГО КОМИТЕТА КПСС И ОБЛАСТНОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Цена 3 коп.

Доклад Н. И. РЫЖКОВА на втором Съезде народных депутатов СССР

ятия базовых отраслей и
производственной инфра

Теперь о кадровом обеспечении. История не знает примеров эффективного хозяйствования при отсутствии высококвалифицированных управленческих кадров. Они могут подбираться и назначаться по-разному: но высокий профессионализм руководителей, умение вести дело в сложных, постоянно меняющихся условиях, авторитет и социальная защищенность

...необходимой
предпосылкой успеха. Пер-
вый, хотя и непродолжи-
тельный опыт выборности
руководителей позволяет
сделать вывод, что повсе-
местное внедрение такой
системы принесло не толь-
ко плюсы, но и минусы.
Каким должен быть
принципальный подход к
решению этого вопроса?
Управление всегда будет
функцией собственности

Именно собственник средств производства определяет принципы, порядок подбора и использования хозяйственных руководителей. С развитием многообразных форм собственности будет усиливаться и многообразие форм и способов решения кадровых вопросов. Правительство считает, что на государственных

предприятий руководителем является представителем государства как собственника средств производства. Это, очевидно, надо не изобретать, а назначать. При этом контроль за его деятельностью от имени собственника средств производства должны осуществлять соответствующие союзные, республиканские и местные органы государственной власти. Безусловно, и в кадровых вопросах,

По-второму будут решаться вопросы кадров в кооперативных и арендных предприятиях, акционерных обществах, где широко используются коллегальные

органы управления, выборности руководителей, их ответственности перед членами кооператива, акционерами, то есть перед теми, кто является собственниками.

Роль и ответственность руководителя современного весьма сложного производства требует соответствующей профессиональной подготовки. Думается, что законодательная, и исполнительная власть страны при

II. Для реализации намеченных в плане на будущий год первоочередных мер, направленных на снижение соци-

Для этого предстоит осуществить крупный структурный маневр. Ускоренных темпов должно быть достигнуто почти полностью за счет роста потребительского сектора экономики при одновременной стабилизации, а в ряде случаев — уменьшении воспроизводственных ресурсов. Так, по используемому национальному доходу в 1990 году

2,8 процента должен был достигнут при увеличении на 6,5 процента ресурса для потребления и непроизводственного строительства (Продолжение на 2-й стр.)

ДОКЛАД Н.И. РЫЖИКА НА ВТОРОМ СЪЕЗДЕ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

Производство в будущем году возрастет на 2,6 процента, в том числе группа «Б» — на 7,6 процента, а группа «А» — всего на 0,8 процента. Государственные централизованные капиталовложения в производство и строительство по плану на 1990 год уменьшены на 27 млрд. рублей, в то же время их объем в социальную сферу увеличен на 5 млрд. рублей.

Подобное изменение пропорций в пользу потребительского сектора прогнозирует все разделение плана. Это резкий и крайне трудный поворот, но он необходим из-за чрезвычайной ситуации в стране.

Важнейшая задача данного периода — нормализация денежного обращения и потребительского рынка. Ситуация в этой сфере общезвестна. В последнее время она усугубилась из-за ажиотажного спроса, дефицитной нервозности, систематически подогрета всевозможными слухами.

Анализ причин создавшегося положения на потребительском рынке показывает, что для его стабилизации необходимы комплексные взаимосвязанные мероприятия, включающие в себя меры по всем главным направлениям:

- увеличение предложения товаров и услуг;
- расширение новых, нетрадиционных для нас каналов привлечения средств населения и «связывание» их на длительный период;
- государственное регулирование роста денежных доходов населения, соразмерного возможностями экономики и конечными результатами труда.

Эти меры всесторонне проработаны Правительством СССР с союзными республиками. Главное здесь — резкое увеличение производства товаров народного потребления. Переломное значение при этом имеет выполнение плана на будущий год. В нем предусматриваются не только стабильные, но и дополнительные донные простоты производства товаров народного потребления — 68 млрд. рублей против 17 млрд. рублей в среднем за год в истекший период пятилетия.

Должен сказать, что эта цифра — 68 млрд. рублей — вызывает все у кого сомнение в ее реальности. Действительно, это большой прирост. Но спрашивается — можно ли в нынешних условиях дефицита на потребительском рынке стабильно задачу по-другому? Мы вселили все и приняли решение максимально использовать возможности всей экономики для достижения этой цели. Словом, товарищи, хватит колебаться, надо эмоции направить в русло практических дел.

У нас есть реальные возможности для решения поставленной задачи. Это, прежде всего, структурные сдвиги в промышленности в пользу товаров для народа. Так, при росте выпуска продукции в машиностроении на 4,2 процента объем производства товаров увеличился более чем на 30 процентов. Примером такой же высокой темп будет и в оборонном комплексе страны. Это намечается достигнуть путем перепрофилирования действующих предприятий, в том числе более 100 заводов оборонного комплекса в 1990 году.

Реализация указанных мер позволит увеличить выпуск телевизоров на 1,3 млн. штук, стиральных машин на 3 млн. штук, видеомагнитофонов — в 0,7 раза, мотоциклов и мотоциклов — в 2,7 раза.

Высокие приоритеты производства товаров народного потребления и услуг необходимо поддерживать и в 1991—1992 годах. В 1992 году объем производства товаров должен быть не менее 510 млрд. рублей, то есть вырасти за три года более чем на 140 млрд. рублей, или на 38 процентов. Другими словами, прирост выпуска товаров на каждого человека составит почти 480 рублей. редуцируется увеличение платных услуг населения ежегодно на 10—12 процентов.

Говоря о проблеме потребительского рынка, особое внимание хочу привлечь к вопросам производства, снабжения, которое в решающей степени зависит от села. Сейчас по общему товарообороту около 70 процентов реализуемых товаров связано с агропромышленным производством. Отсюда совершенно очевидно, что, если произойдет реальных янгов в агропромышленном комплексе, трудно рассчитывать на улучшение его обстановки в стране. Положение в этой области востно. Но я предлагаю

заглянуть глубже. Из всей логики развития села за многие десятилетия мы обязаны сделать правильные выводы, откровенно ответить на вопрос: почему, несмотря на огромное внимание, и особенно в последнее время, мы не можем решить эту проблему?

Лишь за минувшие 10 лет село посвящено свыше 80 постановлений ЦК КПСС и правительства, направленных главным образом на укрепление материально-технической базы агропромышленного комплекса. Но положение дел не меняется медленно. В итоге мы все больше втягиваемся в импортные поставки продовольствия и зерна. Далее возмещать отставание внутреннего производства продуктов питания от потребностей путем импорта в таких размерах уже невозможно. А исключение этого крупного источника поступления продовольствия привело бы к еще большим трудностям в снабжении населения. Хочу привести три цифры, чтобы было представление о закупках по импорту. По растительному маслу они составляют более одного миллиона тонн, или 33 процента от внутреннего производства, по сахару — 52 процента, по маслу животному — 20 процентов.

В соответствии с решениями первого Съезда народных депутатов СССР, мартовского (1989 г.) пленума ЦК КПСС правительством последовательно проводится линия на то, чтобы повернуть экономический потенциал страны к нуждам деревни, поднять на современный уровень производительные силы агропромышленного производства. В общем комплексе намечаемых мер главный упор делается на развитие социальной сферы, на улучшение условий труда и быта сельских тружеников.

Именно такой подход заложен в плане на 1990 год. При общем снижении инвестиций в народное хозяйство капиталовложения в агропромышленный комплекс возрастают по сравнению с планом нынешнего года на 5,8 млрд. рублей (10 процентов), из них в непроизводственную сферу на 3 млрд. рублей (17 процентов). В целом за 1986—1990 годы в агропромышленном комплексе будет исполнено на 17 млрд. рублей капиталовложений больше, чем намечалось пятилетним планом.

В соответствии с разрабатываемой программой будут резко наращиваться поставки оборудования для перерабатывающих отраслей. За 1990—1992 годы они превысят 13 млрд. рублей, или возрастут почти вдвое по сравнению с предыдущими тремя годами. В условиях сложившейся за много лет консервативной структуры производства такие поставки сделать нелегко. В связи с этим принимаются меры по технической реконструкции сельскохозяйственного машиностроения, по использованию производственного потенциала оборонных отраслей, словом, делается немало, чтобы дать село то, что ему нужно, и тем самым изменить характер сельского труда.

Вместе с тем, как показало все наш опыт, только «ресурсный» подкрепление производства проблемы продовольствия не решить. Здесь нужно усилить социальное переустройство села, по-настоящему направленное на его укрепление. Нам представляется, что в этом плане нужны реальные, тщательно продуманные программы обновления сел и деревень на уровне района, области, края и республик, осуществляемые под контролем Советов народных депутатов. Речь, конечно, идет не только о шефской помощи или благотворительности в пользу села, а о крупных, весомых мерах, которые должны быть приняты во всех сферах экономики, науки и культуры, для того, чтобы возродить духовный интерес к сельскому образу жизни. Хватит угавривать друг друга. Село должно на деле уже в ближайшие годы почувствовать реальные перемены.

В связи с этим намечены правительством программы по возведению объектов здравоохранения, культуры, развитию дорожного строительства, электрификации и газификации следуют рассматривать как программу реальных действий. На местах, и мы убеждены в этом, есть значительно больше возможностей, и их надо задействовать. Таким образом, на селе предстоит преодолеть огромный труд, и прежде всего социального характера, направленный на то, чтобы жизнь сельской жизни стала привлекательной, полно-

кровным, достойным того уровня, которого заслуживает сельский труженик.

Многие беды села сегодня прежде всего в том, что крестьянин потерял чувство хозяина, что его заработки, уровень жизни во многих случаях прямо не связаны с итогами работы. Более того, доходы работников в агропромышленных колхозах и совхозах, где прямо ведется работа, зачастую ниже, чем в слабых хозяйствах, живущих в значительной мере в долг за счет государственных, по существу, безвозмездных кредитов и дотаций. Такая социальная несправедливость в наше время недопустима. Она привела к тому, что упущены вопросы развития основной массы сельскохозяйственных предприятий, определяющих положение дел в продовольственном обеспечении.

Что касается убыточных и низкоэффективных хозяйств, то здесь будет последовательно проводиться линия на преобразование их убыточности, прежде всего за счет применения современных форм хозяйствования, в том числе путем создания на их базе арендных предприятий, кооперативов и крестьянских хозяйств, широкое применение коллективного, семейного и индивидуального подворья.

Для того, чтобы поддерживать эти новые формы хозяйствования, с таких колхозов и совхозов в соответствии с решением Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР будет списываться задолженность по отсроченным судам банков. Государство берет на себя их долги.

Кроме этого, несмотря на очень сложное финансовое положение страны, правительством на днях принято решение об увеличении в текущем году на 12 млрд. рублей объемов кредитных ресурсов для предприятий аграрного сектора, что также будет способствовать нормализации их деятельности.

Не буду останавливаться на всех показателях наращивания продовольственных ресурсов. Скажу лишь, что для снятия остроты в обеспечении населения продуктами питания нам надо снизить недовольственный спрос на них с 40 млрд. рублей в 1989 году до 20—25 млрд. рублей в 1992 году. Ставится задача в этот период улучшить снабжение населения молочной и рыбной продукцией, кондитерскими и макаронными изделиями, овощами и т.д. Большую надежду мы возлагаем в этих вопросах на потребительскую кооперацию и такую мощную отрасль, как рыбное хозяйство.

Другая группа мер, связанных с нормализацией денежного обращения, направлена на использование новых каналов реализации на селе денежных доходов, так как традиционными путями только за счет роста объемов производства товаров и услуг решить эту проблему невозможно. При этом надо учитывать и перспективный рост доходов населения, и отложенный спрос.

Необходимо создавать такие условия, чтобы люди охотно вкладывали свои сбережения в строительство и приобретение жилья. Проводить линию на то, чтобы население предоставлялось широкие возможности иметь на таких же принципах второе жилье, сделать более привлекательным хранение денег в Сбергосбанке, как участие в разнообразных займах, приобретение товаров в первой необходимости в магазинах, в системе кооперативной торговли и использовать другие нетрадиционные для нас пути.

Мы считаем, что надо изменить подходы к продаже в личную собственность государственных квартир. Как известно, такой порядок уже существует, но широко распространения он пока не получил. Дело в том, что он излишне зарегулирован. Все это надо поправлять — выгоду получать как население, так и государство.

Одновременно следует пойти на широкую передачу горожанам земель под дачные участки в долгосрочную аренду с определением арендной платы исходя из кадастровой оценки земли. То же самое относится и к выделению земель под садово-огородные участки. В этих вопросах, особенно в дачном строительстве, у нас долгие годы действовала претельная политика. Люди лишались возможности заниматься собственным трудом на земле, трудиться воспитанием своих детей, а также условий для полноценного отдыха. Полагая, что от этого нужно решительно отказаться в интересах человека. Понятно, что эта проблема должна решаться с учетом местных условий, традиций и национальных особенностей.

Уже с будущего года предусматривается начать вы-

пуск беспроцентных целевых займов, дающих право на приобретение в определенный срок дефицитных товаров длительного пользования, таких, как автомобили, видеомагнитофоны, холодильники и другие. Эта практика должна получить дальнейшее распространение.

Предусматривается создать сеть коммерческих магазинов и аукционов для продажи отдельных предметов потребления на первичном уровне, как импортных, так и высококачественных отечественных товаров.

Важными каналами мобилизации денежных средств должны стать выпуск акций предприятиями, акционерными обществами, ассоциациями, а также расширение практики проведения государственных займов на экологически выгодных для населения условиях.

В дополнение к существующей системе процентных ставок по вкладам населения в Сбергосбанке намечается установить повышенные ставки в зависимости от длительности сроков хранения вкладов.

Конечно, этим не ограничивается перечень новых подходов к реализации населением денежных средств.

Вместе с тем опыт последних лет показывает, что без действенного механизма регулирования денежных доходов стабилизировать рынок не удастся, так как нарушено экономическое обоснованное соотношение между ростом доходов населения и увеличением производства продукции в народном хозяйстве. Вот какие показатели создались в текущем году: доходы возросли на 12 процентов, а производство продукции — на 2 процента.

Это является главной причиной развития инфляционных процессов и усиления несбалансированности как на потребительском рынке, так и в сфере производства. Поэтому в 1990 году будет установлен жесткий контроль за соблюдением принятого Верховным Советом СССР порядка налогообложения прироста средств на оплату труда, а с 1991 года в рамках Закона о единой налоговой системе предполагается ввести специальный регулирующий налог.

В последнее время в обществе идет широкое обсуждение самых различных предложений по стабилизации рынка и денежного обращения. Наибольшие споры вызывают предложения о введении в стране единой карточной системы и проведении денежной реформы.

Правительство самым тщательным образом рассматривало эти вопросы с привлечением крупных ученых.

При всех кажущихся с позиций сегодняшнего дня преимуществах карточной системы она имеет серьезные пороки. Дело в том, что переход к единой карточной системе на всей территории страны возможен лишь при условии, что соответствующие товарные ресурсы будут полностью сконцентрированы в руках центра. Естественно, придется вернуться к централизованному установлению заданий на производство всех видов продуктов и товаров, подлежащих распределению по карточкам. Это вступает в противоречие с принципами экономической реформы, линии на развитие самостоятельности и самоуправления ооных республик.

Такая мера одномерно приведет к снижению ответственности союзных республик и регионов за удовлетворение возражающих потребностей населения, ослабит заинтересованность в увеличении производства, усилит индифферентные настроения. Словом, карточную систему ввести трудно, но выбрать из нее будет еще труднее. Можно сказать, что это был бы шаг назад с большими отрицательными последствиями.

Что касается денежной реформы в том варианте, как она предлагается, то есть с регрессивным обменом денег, то надо иметь в виду, что такая реформа может лишь на время сократить недовольственный спрос. Она не устранит причины, порождающие разбалансированность рынка. Вместе с тем, дав весьма незначительные результаты в экономической сфере, реформа вызовет крайне отрицательные социальные последствия. При ее проведении наибольший ущерб будет нанесен людям, имеющим действительно трудовые сбережения. Надо учитывать и то обстоятельство, что она надолго подорвет доверие народа к государству, не способному решать

насущные экономические проблемы, не принося в жертву интересы людей.

Помимо этих предложений, последнее время активно дискутируется вопрос о введении параллельной денежной единицы. У него есть и ярые приверженцы, и такие же яростные противники. Вопрос действительно очень сложный, имеющий как положительные, так и отрицательные стороны. Кроме того, сами предложения о параллельной денежной единице весьма разнообразны: одни требуют ввести ее только для потребительского рынка, другие — и для средств производства. Ряд экономистов связывает этот шаг лишь с внутренним рынком, а некоторые — с конвертируемостью рубля. В общем, здесь есть вопрос. И правительство предполагает детально изучить его при подготовке намечаемой реформы ценообразования.

Товарищи!

Одно из главных условий обеспечения нормального функционирования экономики, развития экономической реформы — оздоровление государственных финансов.

Полагаю, нет необходимости подробно останавливаться на всех причинах, приведших к финансовому разбройству, образованию непомерного дефицита государственного бюджета. В общем виде главное состоит в том, что на протяжении многих лет мы жили не по средствам, наращивали государственные расходы без соответствующего роста доходов. При общем увеличении расходов бюджета в 1989 году по сравнению с 1985 годом на 73 млрд. рублей его доходы практически не росли.

Надо иметь в виду и еще одно обстоятельство. При переходе на хозяйственный расчет и самфинансирование значительная часть средств, ранее изымавшихся у предприятий в государственный бюджет вне зависимости от их финансового состояния, теперь остается у них в распоряжении. В результате создается положение, при котором у предприятий во многих случаях имеются значительные свободные, а в государственном бюджете — огромный дефицит. Так, на начало текущего года свободные средства фондов предприятий приближались к 100 млрд. рублей при дефиците государственного бюджета в размере 120 млрд. рублей.

Создавшееся положение с дефицитом государственного бюджета потребовало от правительства проведения в текущем году комплекса серьезных мер по оздоровлению финансов. В итоге сложившийся в 1989 году дефицит будет уменьшен до 92 млрд. рублей. При формировании плана на 1990 год продолжена эта линия, и в утвержденном Верховным Советом СССР бюджетом его дефицит сокращен до 60 млрд. рублей. Причем впервые в практике нашей страны союзные и республиканские правительства используют для его компенсации внутренние ресурсы, а именно: сокращают внешние займы, с размещением их на добровольных началах среди банков и предприятий под достаточно высокий процент.

Правительством ставится задача добиться к 1993 году уменьшения дефицита бюджета до 2—2,5 процента к валовому национальному продукту (20—25 млрд. рублей) против 10 процентов сейчас. Мировой опыт показывает, что такой уровень дефицита бюджета вполне допустим и не порождает серьезных отрицательных последствий для экономики. Таковы главные задачи. Как и за счет каких конкретно мер намечается их решение?

Магистральный путь, конечно, лежит через наращивание доходов государства на основе увеличения объема эффективности общественного производства. Это означает, что по мере активизации экономических стимулов должны быть созданы условия для ускорения роста накоплений и доходов за счет проведения активной ресурсосберегающей политики, борьбы с непроизводительными затратами и потерями, ликвидации убыточности, наращивания производства товаров народного потребления.

Вместе с тем очевидно, что в ближайшее время рассчитывать на решение этой проблемы только таким путем нельзя. Поэтому необходимо последовательное уменьшение расходов на оборону и управление, стабилизация производственных инвестиций, сокращение всех других бюджетных затрат.

Условия повышения эф-

фективности общественного производства должны быть созданы в том числе и за счет перестройки финансово-кредитной системы.

Прежде всего речь идет о введении с 1991 года единой налоговой системы, призванной существенно повысить заинтересованность и ответственность предприятий за высокие конечные результаты работы, создать заслон для неэффективного хозяйствования.

В чем главное достоинство налоговой системы? Это установление равных требований со стороны государства ко всем предприятиям. Такой порядок полностью устранит имеющийся место субвенционизма со стороны министерств, ведомств и союзных республик в определении размеров платежей предприятий в бюджет, перенесет их взаимоотношения с государством на правовую, регулирующую законодательную основу. Иными словами, мы решительно отходим от практики установления индивидуальных нормативов отчислений в бюджет, что вызвало острую критику в обществе, так как она сохраняла неравные принципы.

Предлагаемая система жесткая, но она создает объективные возможности для эффективной работы всех предприятий. В то же время в ней заложены элементы гибкости, связанные со стимулированием отдельных, наиболее необходимых обществу на данном этапе развития направлений, таких, например, как увеличение производства товаров для народа, создание экспортных баз, внедрение новейших технологий, реализация экологических мероприятий, осуществление структурной перестройки.

Острую дискуссию, как известно, вызывает вопрос о размере налога. Она объективна. Здесь, как в фокусе, складываются интересы отдельных трудовых коллективов и общества в целом. В ходе дискуссии звучат даже требования оставлять в распоряжении предприятий всю прибыль.

Хочу подчеркнуть, что предлагаемая правительством ставка налога — это итог тщательного экономического расчета. Мы реально оценили размер тех затрат, которые должны финансироваться из государственного бюджета. Это расходы на проведение централизованных мероприятий в социально-культурной сфере, оборону, общегосударственные экологические программы, фундаментальные научные исследования и приоритетные направления научно-технического прогресса, а также на развитие ряда базовых отраслей, которые не могут устойчиво функционировать без помощи государства — транспорта, топливно-энергетической и некоторых других. Величина ставок налога должна стать предметом тщательного рассмотрения и обсуждения в правительстве и Верховном Совете СССР.

В рамках налоговой системы особое место принадлежит антиинфляционным рычагам. К ним относятся регулирующий налог на прирост фонда оплаты труда и налог на сверхприбыль. Именно эти рычаги должны противодействовать стремлению предприятий завышать цены, получать, пользуясь дефицитом на рынке, незаработанную прибыль за счет потребителей.

Их актуальность диктуется также и тем, что с 1991 года в соответствии с изменениями экономического механизма снимается жесткое регулирование размеров фондов предприятий и им предоставляется право самостоятельно определять величину средств, направляемых на заработную плату. А в таких формах хозяйствования, как аренда и кооперативная, налог по существу является единственным инструментом государственного регулирования оплаты труда.

Что касается прогрессивного налога обложения доходов населения, то представляется целесообразным его введение уже в 1990 году.

Теперь хотел бы более подробно остановиться на перестройке системы ценообразования. Совершенно ясно, что многие недостатки функционирования народного хозяйства комплекса нельзя преодолеть при сохранении старой системы. Наступило время, когда надо четко определиться в этом важнейшем вопросе.

Реформа ценообразования призвана прежде всего способствовать росту эффективности производства, экономному использованию материальных ресурсов, усилению научно-техниче-

ского прогресса, сближению внутренних цен со структурой цен мирового рынка. Ее особенность в том, что она не ограничивается единовременным пересмотром цен, а направлена на создание гибкой системы ценообразования.

Это крупнейшее мероприятие должно иметь комплексный характер, нести в себе такие начала, которые позволили бы создать условия для развития рынка, установить реальные экономические отношения между республиками и регионами страны, производителями и потребителями продукции.

Таковы главные требования к этой реформе. Из них вытекают возможные сроки ее проведения. Правительство предлагает сделать это поэтапно — в 1991—1992 годах. При этом в 1991 году ввести новые отпавы, закупочные цены и тарифы.

Подготовительная работа к проведению реформы ведется уже длительное время. Однако сложность проблемы, противоречия, возникающие при ее комплексном решении, требуют дополнительных проработок, а также учета новых факторов в развитии экономики. Бюю работу предстоит завершить в 1990 году, с тем, чтобы сформировать, исходя из этого будущую пятилетку.

И еще один принципиальный вопрос — о новых закупочных ценах на сельскохозяйственную продукцию. По ранее принятому решению намечалось вести закупочные цены с 1990 года. Однако детальное рассмотрение внесенных в правительство предложений показало, что они не устраняют порок действующей системы ценообразования. И не случайно эти предложения встретили крайне отрицательную оценку союзных республик. Они практически не увязаны с принципами экономической самостоятельности и самфинансирования регионов, с предстоящими изменениями отпавы цен в промышленности. Таким образом, подготовленные предложения, как бы выпадают из общей реформы ценообразования.

Всегда все аспекты данной проблемы, правительство вошло к выводу, что принимать сейчас половинчатые решения по закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию без увязки их с общей реформой ценообразования было бы ошибочным. Это не даст никаких результатов, а может лишь усугубить разбалансированность экономики сельского хозяйства, вызвать отрицательную реакцию колхозов и совхозов, тем более что доля убыточных предприятий, как показывают расчеты, возрастет при этом с 5 процентов в настоящее время до 20 процентов.

Правительство считает, что вопрос о новых закупочных ценах на сельскохозяйственную продукцию надо решать в едином комплексе с реформой ценообразования в 1991 году.

Что касается розничных цен, то, учитывая особую социальную — политическую значимость этого вопроса, концепцию их реформы и механизм ее проведения в связи с этим дополнительные расходы было бы целесообразно вынести на все народное обсуждение в 1990 году. И уже по его итогам определить последовательность и сроки проведения данных мероприятий, имея в виду завершить их в 1992 году.

Прошу Съезд народных депутатов СССР поддержать предложения правительства по данному вопросу.

Оздоровление финансов неразрывно связано с перестройкой всей кредитной системы. В этой области планы пока лишь самые первые и довольно робкие шаги.

Какой же путь предстоит преодолеть уже в ближайшее время?

Начну с того, что вся банковская система претерпит глубокие изменения. Это обусловливается экономическими процессами, которые развиваются в стране и в корне меняют наши представления об организации банковского дела. Коммерческие, специализированные отраслевые банки должны стать важнейшим элементом всей системы хозяйствования, хозрасчетными центрами, не зависящими от любых видов административного и иного давления. Они должны быть равноправными партнерами предприятий и других производственных структур.

Особое место в банковской системе призван занять Госбанк СССР как центральный банк страны, единый эмиссионный центр, осуществляющий функции центрального резервного си-

стемы, а также управления денежным оборотом в народном хозяйстве в целом. Не менее важной функцией Госбанка СССР является определение основных параметров кредитной политики и координация деятельности всех банков страны.

Кредитная реформа в качестве важнейшего элемента включает проведение активной процентной политики. Действительно, о каком воздействии кредита может идти речь, если величина процентных ставок, сложившаяся десятилетия назад, в совершенно иной экономической среде, по многим видам ссуд составляет от 0,5 до 2 процентов. Это приводит к парадоксальному явлению, когда предприятия, располагая значительными свободными средствами, и не думают рассчитывать с банком за полученный кредит, предпочитая платить ему минимальные проценты.

Поэтому в программе правительства предусматривается в качестве одного из главных направлений повышение процентных ставок за краткосрочные ссуды до 6—8 процентов годовых и за долгосрочные — до 7—9 процентов. В то же время намечается использовать широкий спектр льгот для стимулирования социальных и эффективных экономических решений.

И еще об одном вопросе. Производственно — хозяйственные связи государственных, кооперативных, арендных предприятий, проектных и научно-исследовательских организаций и других, переключенных на принципы хозрасчета, без соответствующего экономического и правового регулирования породили мощный фактор перекоса безнадзорных денег в различные, создали дополнительные условия для выплаты незаработанных средств. Все это ухудшило денежное обращение и оказало дополнительное давление на потребительский рынок. Дело надо вести к тому, чтобы все расчеты в народном хозяйстве, включая оплату труда, осуществлялись только на безналичной основе.

Эти негативные тенденции довольно остро ощущаются уже сегодня и неизбежно возрастут в дальнейшем, если не будут приняты соответствующие меры. Перекрестить эти каналы доплат денег призваны банковские и финансовые органы. И здесь не должны стоять в стороне местные органы управления.

Завершая тему об оздоровлении финансов, не могу не остановиться на вопросе, который вызывает серьезное беспокойство трудящихся и требует принятия неотложных мер. Речь идет о «теневой» экономике, разрастившейся на бесхозяйственности, диспропорциях распределения, дефиците товаров и услуг, хронических болезнях народного хозяйства. Должен прямо сказать, что вся наша система оказалась не готовой к борьбе с этим нарастающим явлением. А насколько серьезна эта проблема, свидетельствует то, что при общем увеличении правонарушений по всей стране сейчас идет сокращение выявленных хищений, фактов преступлений, аэтом и других экономических преступлений в крупных и особо крупных размерах. В рамках чрезвычайных мер по оздоровлению экономики в 1990—1992 годах правительство считает необходимым потребовать от правоохранительных и других компетентных органов государства осуществить комплекс мероприятий правового, контрольно-надзорного и организационно-политического характера, чтобы добиться устранения причин и условий, способствующих функционированию «теневой» экономики.

Учитывая, что это крупная тема, которую достаточно подробно развернуть в рамках настоящего доклада невозможно, более детально по данному вопросу с соответствующими предложениями должен министр внутренних дел СССР.

Конкретными шагами в этом направлении должно стать создание практической системы финансового контроля, налоговой инспекции с самыми широкими полномочиями. Это объективный фактор функционирования экономики в новых условиях.

Товарищи! Серьезное дестабилизирующее влияние на развитие экономики оказывают крупные недостатки в инвестиционной сфере. Многие из них носят хронический характер. Стройм долгов, дорог, с низким качеством.

Именно срыв планов по вводу в действие многих производственных мощностей становится в последние годы одной из главных причин нарастающей материальной несбалансированности в народном хозяйстве.

(Окончание следует)

ДОКЛАД Н. М. РЫЖКОВА НА ВТОРОМ СЪЕЗДЕ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

(Окончание.
Начало на 1—2-й стр.)

В условиях усиливающегося дефицита материальных и финансовых ресурсов, когда крайне важно добиться от инвестиций максимального эффекта, повсеместно продолжается практика замораживания незавершенного строительства. Его объем к концу нынешнего года, по оценке Госкомстата, составит 35 млрд. рублей. Это примерно равно общему годовому объему капитальных вложений на жилищное строительство.

Какой мы видим выход из сложившейся ситуации?

Прежде всего необходимо в корне пересмотреть хозяйственный механизм в инвестиционной сфере. Опыт показывает, что без обеспечения заинтересованности и ответственности всех участников инвестиционного процесса за конечные результаты добиться реального улучшения дел не удастся.

Поэтому Советом Министров СССР принято постановление, предусматривающее введение уже с 1990 года ряда новых принципиальных положений об организации хозяйственной деятельности в строительстве. Главное — это переход на расчеты и формирование прибыли (дохода) за готовую строительную продукцию и последовательное внедрение, начиная с жилищно-коммунальной сферы, наиболее совершенной формы взаимоотношений заказчика и подрядчика — расчетов «под ключ».

Будет постепенно осуществляться замена безвозвратного бюджетного финансирования строительства долгосрочными банковскими кредитами, предоставляемым заказчикам на конкурсной основе при условии высокой эффективности намечаемых затрат.

Вместе с тем надо иметь в виду, что новый хозяйственный механизм в инвестиционной сфере, как и в других отраслях, сам собой и за один день не сложится. Поэтому на переходном этапе потребуется использование не только экономических, но и административных рычагов.

Как известно, в будущем году государственные централизованные капитальные вложения в производственную сферу уменьшены по сравнению с предусмотренным пятилетним планом на 27 млрд. рублей. В 1991—1992 годах объемы этих инвестиций расти не будут.

Эта чрезвычайная мера неизбежно приведет к ограничению возможностей наращивания производственного потенциала в большинстве отраслей, за исключением агропромышленного комплекса и отраслей, связанных с выпуском товаров народного потребления.

Следовательно, главная задача на ближайшие три года — обеспечить такое распределение инвестиций по стройкам, которое позволило бы ускорить ввод в действие мощностей и объектов. Расчеты показывают, что для этого необходимо сократить к 1992 году количество одновременно строящихся объектов на 25—30 процентов. Такая концентрация капитальных вложений позволит дополнительно ввести в действие в первые два года пятилетия объекты стоимостью до 20 млрд. рублей, уменьшить соответственно сверхнормативную «незавершенку», существенно компенсировать за счет этого последствия снижения инвестиций в народное хозяйство.

Практика последних лет показывает, что предприятия, перешедшие на хозяйственный расчет и самфинансирование, при существенном увеличении размеров собственных средств, направляемых на строительство, допускают огромное распыление капитальных вложений.

Надо иметь в виду, что между государственными централизованными и нецентрализованными капитальными вложениями существует строгая взаимосвязь — работы на тех и других объектах ведут одна и та же строительная организация, материалы, ресурсы также могут перемещаться из одной сферы в другую.

Так что принимаемые меры по концентрации централизованно выделяемых инвестиций могут оказаться неэффективными, если одновременно не будет обеспечен должный порядок в нецентрализованной сфере.

Это, во-первых, введение целевых платежей в бюджет за новостройки и расширение действующих предприятий в размере 25—30 процентов сметной стоимости объектов. Причем для предприятий по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, а также вывозу товаров народного потребления, предметов домашнего обихода и оказанию услуг будут устанавливаться льготы по этим платежам.

Вторая мера предполагает запретить предприятиям начинать за счет собственных средств производственное строительство со сроком его осуществления более двух лет. Этим преследуется цель добиться ускорения отдачи от вкладываемых ресурсов.

Ограничение производственного строительства, естественно, потребует разработки и реализации мер по перепрофилированию части строительных организаций. Вместе с тем оно создает благоприятные предпосылки для улучшения реальной сбалансированности мощностей подрядных организаций (и их подразделений) с объемами строительномонтажных работ и материальными ресурсами.

Учитывая, что в новых условиях хозяйствования за центром сохранения формирования планов подрядных работ только по стройкам государственного заказа, Совет Министров союзных и автономных республик и местные органы могут широко использовать свободные мощности подрядных организаций для сооружения объектов социально-культурной сферы и экологии, агропромышленного комплекса, легкой промышленности, сферы услуг. Все это открывает реальные возможности формирования в республиках рынка подрядных работ.

Одним из важнейших аспектов оздоровления экономики является ее материальная сбалансированность. Мы все видим, что за последние два года положение дел с материальными техническим обеспечением производства явно ухудшилось. В чем причина?

Наиболее распространенное мнение — в несовершенстве государственного заказа. Исполним, какой критике в стране подвергался госзаказ два года тому назад за то, что он слишком велик, не дает предприятиям хозяйственной самостоятельности. Уменьшил госзаказ, и началось кризиса с других позиций.

Дело не в величине госзаказа, а в том, насколько подготовлены экономическая и правовые основы эффективного функционирования оптовой торговли и в целом рынка средств производства. Имеющаяся здесь несопоставимость и есть основная причина несбалансированности в народном хозяйстве.

Возникает вопрос: как быть дальше? Прежде всего это касается 1991—1992 годов, так как в будущем году структура плана в целом и госзаказа в частности уже определена, а с 1993 года все более ошутимое развитие должен получить рынок.

В первые два года пятилетия необходимо в разумных пределах оперировать госзаказом на ту продукцию, которая определяет пропорциональность народного хозяйства, сбалансированность важнейших направлений развития страны и научно-технический прогресс. Для свободной реализации следует оставить ту часть продукции, которая не создавала бы глобальной опасности (не сбалансированности экономики, но в то же время была достаточной для начала становления рыночных отношений).

Анализ этого вопроса показал, что здесь должен быть дифференцированный подход.

Во-первых, исходя из важности проблемы насыщения потребительского рынка, государственным заказом предприятиям на производство товаров народного потребления должен устанавливаться первый два года пятилетия, как и в 1990 году, в стоимостном выражении, в объемах, обеспечивающих сбалансированность замкнутого товарооборота с товарными ресурсами, а по важнейшей номенклатуре — в натуральном выражении.

Во-вторых, в топливной, химической, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, металлургии, а также по важнейшим видам строительных материалов и изделий домостроения мы идем на снижение государственного заказа до 90 процентов, за исключением сы-

рья и материалов специального назначения.

При этом по продукции машиностроения и других обрабатывающих отраслей госзаказом обеспечивается сопряженность с величиной госзаказа, устанавливаемого для потребительского комплекса и базовых отраслей промышленности.

Хотелось бы особо подчеркнуть, что лимиты распределения ресурсов будут устанавливаться только на продукцию, производимую в объеме госзаказа. Все остальное и реализуется, и приобретает в порядке свободной торговли. Это должны понимать и производители, и потребители.

Но формирование госзаказа — это только одна сторона проблемы. Есть и другая, не менее важная и острая, — его включение предприятиями в полном объеме в свои планы и дисциплину выполнения. Здесь положены складываются неблагоприятные предпосылки. Но ведь нельзя забывать, что экономическая самостоятельность — это также и высокая ответственность. А вот ее-то пока и нет.

Поэтому предлагается уже в 1990 году разработать и ввести систему санкций за несоблюдение отпущенных государственным заказом, причем — и это очень важно — взвешивать их надо из фонда потребления (хорасчетного дохода), чтобы коллектив ощутил чувствую всю полноту экономической ответственности за удовлетворение потребности общества.

Товарищи! Составной частью общей программы оздоровления экономики в 1990—1992 годах является улучшение валютного положения страны.

В эти годы ставится задача стабилизировать внешнюю задолженность и приступить к перестройке структуры экспорта и импорта, всей системы организации и управления внешнеэкономической деятельностью с тем чтобы достичь предельных для активного включения СССР в широкие мирохозяйственные связи.

Надо отметить, что дефицит валютного баланса, то есть превышение валютных расходов над валютными доходами, самый опасный и разрушительный из всех балансовых дефицитов. Его покрытие и регулирование связано с выплатами высоких процентов по займам, усилением инфляционных процессов.

Привлечение во все большем масштабах внешних займов может привести к такому же случаю с рядом стран — к экономической и политической зависимости от стран-кредиторов.

Именно поэтому прави-

тельство с осторожностью подходит к рекомендациям увеличивать импорт для решения возникающих проблем. Здесь нужна очень взвешенная и глубокая продуманная политика.

В первую очередь, необходимы меры, направленные на резкое сокращение закупок тех видов продукции, для эффективного производства которых в СССР имеются объективные предпосылки. Это относится к большим закупкам сырья, сырья металлов, бумаги и некоторых видов химической продукции. Намечается уже в ближайшие годы их импорт сократить примерно вдвое, а также резко уменьшить централизованные валютные ассигнования. Один из очень важных пунктов этой программы — наведение порядка в использовании импортированного оборудования.

Ключевой задачей оздоровления валютного положения страны является развитие экспорта и преодоление его сырьевой направленности.

В перспективном плане делается упор на широкое развитие новых технологических процессов по глубокой переработке сырья и полуфабрикатов в топливную, металлургическую и лесозаготовительную отрасли, и прежде всего в таких регионах, как Западная Сибирь, Западный Казахстан и Дальний Восток. Уже в ближайшие годы предстоит осуществить конкретные меры по наращиванию экспорта машин, оборудования и других изделий.

В целях последовательного перевода предприятий на принципы валютной самокупаемости — а это наша твердая линия — намечается ввести начиная с 1991 года новый порядок образования их валютных фондов, поставив в прямую зависимость нормативы отчисления в них от объема экспортируемой продукции и структуры экспорта.

В наших внешнеэкономических связях важное место занимает сотрудничество со странами, и в первую очередь со странами СЭВ. В настоящее время в развитии сотрудничества с ними возникло немало трудностей, главным образом, из-за несовершенства его механизма. Сейчас мы ищем пути решения этого вопроса. Перспективна в этом направлении идея создания объединенного рынка стран СЭВ. (Вносится предложение револвить торговое сотрудничество с ними, начиная с 1991 года, на текущие мировые цены и расчеты в свободно конвертируемой валюте).

Товарищи! Таковы основные положения, на которых хотел бы остановиться в своем многообразии мер, на которых мы оздоровлению экономики в 1990—1992 годах.

IV.

Теперь о стратегии, о принципиально новых подходах к формированию тринадцатой пятилетки.

В этом разделе доклада считал бы необходимым обозначить тот концептуальный каркас, на котором будет держаться вся, если можно так выразиться, философия нового пятилетнего плана.

Определяя свою позицию в отношении перспектив развития народного хозяйства, мы должны ответить прежде всего на главный вопрос: каковы особенности будущей пятилетки, исходя из которых должны измениться наши взгляды на выбор целей, приоритетов и народнохозяйственных пропорций?

Иными словами, нужно учесть всю логику перестроенных процессов в экономике в связи с изменением форм собственности, делегированием прав из центра на места, развитием рыночных отношений, социальной перестройкой народного хозяйства и многое другое.

Главное требование здесь в том, чтобы, решая крупные социальные вопросы, не отходить от реальных жизненных потребностей, обеспечивая возможность государства не забывать вперед и в то же время последовательно преодолевать текущие проблемы. При этом обязательно должно учитываться, что масштабы и сроки социальных преобразований, рост народного благосостояния находятся в прямой зависимости от повышения эффективности общественного производства. Это во-первых.

Во-вторых, это специфические особенности предстоящей пятилетки с ее принципиально новыми взаимоотношениями между центром и союзными республи-

ками, а также органами власти на местах, переходом к 1991 году на принципы самоуправления и самфинансирования.

Союзные республики в свою очередь должны в 1990 году сформировать весь механизм взаимоотношений с краями, областями, национальными образованиями, а в ряде республик — с районами. Расширение самостоятельности республик и местных Советов должно осуществляться не за счет, а параллельно с развитием самостоятельности предприятий.

В условиях действия новых экономических законов облик и параметры пятилетнего плана будут определяться проектируемыми предприятиями, регионами и союзными республиками. В-третьих, это пересмотр всей методологии разработки плана исходя из приближения, с учетом реальных возможностей регионов, к таким социальным нормативам, как уровень обеспеченности жильем, детскими садами и яслями, школами, учреждениями здравоохранения, а также потребления продовольственных и непродовольственных товаров.

Достойное место должен занять и программно-целевой метод планирования. Это касается разработки программ по проблемам молодежи, улучшения положения женщин, семьи, охраны материнства и детства.

В-четвертых, ужесточаются требования к народнохозяйственному плану в связи с активизацией экологической политики. Тринадцатая пятилетка должна стать переломным этапом на пути к достижению необходимого уровня состояния окружающей среды в местах, где сегодня резко

превышены предельно допустимые нормы концентрации вредных веществ. Потребуется серьезная перестройка всей природоохранной деятельности. На первый план я бы выдвинул проблему создания новых, экологически безопасных технологий и оборудования, укрепления научной базы исследований в этой области. Одновременно предстоит изменить отношение к использованию природных ресурсов, особенно невозобновляемых.

И наконец, последнее. По мере оздоровления народного хозяйства, создания необходимых экономических предпосылок радикально меняться регулирование внешнеэкономической деятельности — на смену директивным методам будут все больше приходить экономические и правовые инструменты.

Хочу выделить некоторые направления в работе по развитию внешнеэкономической деятельности, позволяющие получить максимально быструю отдачу.

Так, наряду с созданием совместных предприятий намечается развернуть широкое масштабное использование нетрадиционных форм внешнеэкономического сотрудничества, активизировать привлечение иностранного капитала для решения задач структурной перестройки, ускорения научно-технического прогресса. В последнее время прорабатываются вопросы создания зон совместного предпринимательства с льготным порядком их функционирования. Такие зоны могут сыграть важную роль в стимулировании притока новейших достижений науки и техники, прогрессивных технологий.

Это и многое другое, в том числе постепенный переход к конвертируемости рубля, будет способствовать активному включению СССР в мирохозяйственные связи. Сюда же следует добавить изменение экономических отношений со странами СЭВ.

Такие подходы к формированию тринадцатой пятилетнего плана должны обеспечить на всех стадиях его разработки на первом этапе удовлетворение материальных и духовных запросов советского человека. Это главное, что определяет логику предложенной программой на предстоящие годы. При этом учитывались предложения и рекомендации комиссий и комитетов Верховного Совета СССР.

Что же конкретно стоит за тринадцатой пятилеткой, и что надо сделать, чтобы их эффективно реализовать?

Прежде всего о социальной перестройке развития экономики. Расчеты показывают: для того, чтобы выйти в тринадцатой пятилетке, особенно в ближайшие годы, на ошутимые результаты, необходимо увеличить в 1995 году производство продукции группы «Б» примерно на 100 млрд. рублей, или на 39 процентов по сравнению с 1990 годом.

Все это позволит подвести материальную основу под более высокие, чем в прошлом, темпы увеличения реальных доходов. Их прирост на душу населения в тринадцатой пятилетке составит 17 процентов. Намечаемое на тринадцатую пятилетку увеличение более чем в 150 млрд. рублей ресурсов фонда потребления и непродовольственного строительства позволит финансировать в объеме 57 млрд. рублей комплекс новых централизованных мероприятий по повышению уровня жизни народа. Это прежде всего позитивное введение Закона о пенсиях и отпусках, повышение стипендий, увеличение материальной помощи матерям и детям.

В целом все это может ошутимо сказаться уже в ближайшее время на уровне жизни наименее социально защищенных слоев населения.

В течение тринадцатой пятилетки будет последовательно осуществляться линия на сбалансированность платежеспособного спроса населения и предложения товаров и услуг.

Это прежде всего вопрос продовольствия. По расчетам на 1995 год, нам надо иметь в пределах 205—210 млрд. рублей в действующих ценах. Ожидаемый выпуск продовольственной продукции в текущем году — 142 млрд. рублей. Судите сами — не хватает одной трети. Значит, люди почувствуют улучшение, если каждый год прирост будет как минимум 5—6 процентов. Стабильное наращивание ресурсов продовольствия должно обеспечиваться как

за счет увеличения объемов производства в сельском хозяйстве так и путем переработки сельскохозяйственного сырья, сокращения потерь и повышения качества продукции.

В тринадцатой пятилетке будет последовательно улучшаться снабжение населения непродовольственными товарами. Для этого выпуск их необходимо увеличить на 60—70 процентов, в том числе товаров легкой промышленности — на 30 процентов. Объем розничного товарооборота должен возрасти в 1,4 раза и составить в 1995 году 600—620 млрд. рублей. В 1,6—1,7 раза увеличатся платные услуги населению.

Предусматривается, что будет существенно укреплено материально-техническая база социально-культурной сферы. Для этого предстоит использовать все источники финансирования. Ввод в действие жилья в 1991—1995 годах должен составить 900 млн. квадратных метров, или увеличиться почти на 40 процентов. Намечается построить и ввести в действие дошкольные учреждения на 4 млн. мест. Это, а также реализация принятых решений по увеличению продолжительности отпуска по уходу за ребенком до трех лет и осуществлению других мер, позволят к концу пятилетия обеспечить потребности населения в дошкольных учреждениях.

Реальным представляется и ввод в эксплуатацию общеобразовательных школ на 12 млн. мест против 7,8 млн. мест в текущей пятилетке, что даст возможность снизить наполняемость классов в общеобразовательных школах до нормативного уровня. Особое внимание предусматривается уделить сельской школе.

Главными направлениями в развитии здравоохранения станут усиление его профилактической направленности, повышение уровня медицинского контроля за условиями труда и быта, резкое увеличение поставок лекарств и медицинской техники, укрепление базы физической культуры и спорта, обеспечение экологической безопасности.

В целях создания качественно новых возможностей для более полного удовлетворения возрастающих духовных запросов советских людей, приближения всех слоев населения к культурным ценностям, охраны исторических и национальных святынь, для развития разнообразных форм досуга и самодетельного творчества предстоит осуществлять крупные меры по дальнейшему укреплению материально-технической базы учреждений культуры и искусства, кинематографии, печати, телевидения и радиовещания. Мы должны заботиться о сохранении и творческом использовании богатейшего культурного наследия всех народов нашей страны, о плодотворном взаимодействии нашей культуры с общим потоком мировой цивилизации, ставя своей задачей укрепление нравственных основ общества, утверждение гуманизма нашей социалистической Родины.

Таковы предлагаемые подходы к формированию тринадцатой пятилетки. Ее реализация предполагает использование эффективного и эффективного развитие общественного производства. И только при этом условии можно рассчитывать, что намечаемые мероприятия по повышению уровня жизни народа будут выполнены.

Если перевести все это на язык цифр, то за пятилетку произведений национального дохода необходимо увеличить на 25 процентов, производительность общественного труда — на 29 процентов.

Правоммерно поставить вопрос за счет чего будет поднята производительность общественного труда на 29 процентов?

Мы полностью отдаем себе отчет, что без развития производства прогрессивной продукции машиностроительного комплекса, наукоемкой техники и средств производства для выпуска товаров народного потребления, а также продукция, необходимой для модернизации устаревшего производственного аппарата в базовых отраслях промышленности, имеется в виду продукция, прежде всего, станкостроения, электротехники, приборостроения, вычислительной техники, электроники — задача не менее решения. Поэтому предусмотрено на пятилетку увеличить на 46

процентов выпуск такой продукции, что в 1,4 раза превысит темпы развития всего остального машиностроительного комплекса.

Производство в топливно-сырьевых отраслях стабилизируется и будет даже замедляться. За пятилетку темп прироста обрабатывающего сектора экономики примерно вдвое превысит темп прироста производства в этих отраслях.

Осуществлять небывало крупный маневр в пользу социальной сферы и при этом материальную базу экономики и одновременно требует повышения эффективности, резкого усиления ресурсосбережения.

Расчеты показывают, что для достижения сбалансированного динамичного развития производственной и социальной сфер в реально складывающихся на тринадцатую пятилетку условиях необходимо снизить материальную стоимость общественного продукта не менее чем на 4—5 процентов, энергоемкость национального дохода — на 12—13 процентов и металлоемкость — на 20 процентов. Цифры высокие, задачи сложные, но и при их выполнении показатели ресурсоемкости общественного производства будут существенно ниже уже достигнутых в мировой практике.

Товарищи! Подводя итог сказанному, хочу особо подчеркнуть: главная задача тринадцатой пятилетки — в том, чтобы добиться перестройки нашей экономики, нацелить весь ее потенциал на служение советскому человеку, на удовлетворение его материальных и духовных запросов. В этом и только в этом видит правительство сущность и смысл своей программы.

Но нельзя не учитывать еще одного чрезвычайно важного обстоятельства. Реализация предложенных мер не может не зависеть от той среды, в которой будет функционировать экономика, от ситуаций и явлений, с которыми сталкиваются трудовые коллективы, различные слои нашего общества. Потому что и сегодня во многих случаях не удается стабилизировать положения дел в народном хозяйстве из-за быстрого развития противоречивых процессов в различных регионах страны.

Хотели бы мы или нет, надо признать: радикальная реформа и многие преобразовательные замыслы нередко пробуксовывают из-за того, что два противоположных отношения к перестройке — неприятие и нетерпение — смыкаются, порождая тем самым тенденцию, не дающую дозволить прерывания, то негативные и чрезвычайно острые всплески общественного мнения, межнациональные распри, групповые интересы, забастовки и другие подобного рода тормозящие и дезорганизующие проявления.

Реальность намечаемых крупных социальных преобразований прямо зависит от умения всех нас вместе и каждого в отдельности работать экономно, разумно и эффективно. Здесь нельзя уповать только на силу административных и экономических методов. Важно, чтобы в обществе была создана атмосфера уверенности, благоприятный моральный климат, настрой на созидание.

Правительство видит всю сложность и противоречивость бурно развивающихся процессов. Программа оздоровления экономики должна быть направлена на консолидацию всех сил общества во имя решения непростых задач его обновления и уверенного выхода страны на путь прогресса.

Прошу Съезд народных депутатов поддержать программу правительства. (Аплодисменты).

